

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 6
2014

ИЗДАТЕЛЬ – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихида

Главный редактор

Екатерина Богданова

Тематическое направление «Государственные закупки»

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных

Выпускающий редактор

Надежда Ткачева

Дизайн

Ирина Дороднова

Верстка

Светлана Титова

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогова
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru

Менеджер по работе
с клиентами

Надежда Ростова
nrstova@mcfr.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 30.04.2014.
Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6113. Зак. № К-765.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,

ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ОАО «ИПК «Чувашия»,
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



Закупки за рамками Таможенного союза

Не так давно в КоАП РФ были внесены серьезные изменения, касающиеся сферы государственных закупок. В этом и последующих номерах мы будем публиковать по одному полезному материалу, касающемуся административной ответственности и штрафов, для заказчиков и для поставщиков. Надеемся, этот поможет избежать досадных ошибок.

В этом номере журнала в рубрике «Поставщику» мы представляем вниманию наших читателей очень интересную статью об участии иностранных поставщиков в процедурах осуществления закупок по Закону о контрактной системе. Теоретически участие иностранных компаний было разрешено и по Закону № 94-ФЗ, не считая некоторых ограничений. Но на практике как поставщики, так и заказчики сталкивались с трудностями, вызванными различиями в законодательстве разных стран. Для иностранных поставщиков основной сложностью было получение электронной подписи, допусков и лицензий, а для заказчиков – провомерно ли допускать те или иные заявки с учетом требований к самим участникам. Данная статья поможет разобраться в этой ситуации.

В последнее время наши читатели часто задают вопросы по контрактам, которые были ими заключены в 2013 г. по Закону № 94-ФЗ, но сейчас по каким-то причинам их требуется изменить или расторгнуть. О таких случаях можно прочитать в под рубрике «Контракт».

В той же самой под рубрике можно ознакомиться с рабочей ситуацией, содержащей всю необходимую информацию о заключении контракта с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	10
<ul style="list-style-type: none"> Несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1, 2, 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ) 	10
Правовые аспекты	28
Сфера применения Закона о КС	28
<ul style="list-style-type: none"> Включение расходов на коммунальные услуги в договор аренды Заключение контракта на управление многоквартирным домом 	
Кадровое обеспечение	30
<ul style="list-style-type: none"> Наличие электронной подписи у контрактного управляющего 	
Планирование закупок	32
Планы-графики	32
<ul style="list-style-type: none"> Внесение в план-график информации о договорах с единственным поставщиком 	
НМЦК	33
<ul style="list-style-type: none"> Обоснование НМЦК на техническое обслуживание автомобиля 	
Проведение закупок	37
Способы закупок	37
<ul style="list-style-type: none"> Заключение контракта на технологическое присоединение к электрическим сетям с единственным поставщиком Закупка путем проведения аукциона товаров, не входящих в Перечень № 2019-р Запрос котировок: Номенклатура № 273 или ОКПД 	
Подготовка документации	40
<ul style="list-style-type: none"> Установление критериев оценки при проведении конкурса с ограниченным участием 	
Допуск и оценка заявок	42
<ul style="list-style-type: none"> Заявка на участие в запросе котировок не содержит сведений о правомочности участника заключать контракт Прием заявок на участие в запросе котировок по электронной почте Подтверждение выдачи банковской гарантии 	
Контракт	47
<ul style="list-style-type: none"> Внесение сведений о контрактах, заключенных до 01.01.2014 Заключение контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС и проведение экспертизы Отклонение заявки участника запроса котировок, с которым контракт расторгается через суд Расторжение контракта, заключенного по Закону № 94-ФЗ, и заключение нового Внесение изменений в контракт, заключенный в рамках Закона № 94-ФЗ Рабочая ситуация: заключение контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС 	

Контроль 62

Виды контроля 62

- Постановление об определении уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов 64

- Особенности участия иностранных поставщиков в процедурах осуществления закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе 64
- Размещение в единой информационной системе, направление оператору электронной площадки информации о закупке с нарушением требований, предусмотренных законодательством, а также нарушение порядка предоставления документации о закупке, разъяснения положений такой документации, приема заявок (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ) 74

Проверь себя: тест 82



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 86

- Особенности осуществления закупки товаров, работ, услуг хозяйственными обществами 86

Эффективные закупки 90

- Сведения о договорах, заключенных в 2013 г., в ежемесячном отчете
- Лимиты на проведение запроса котировок, запроса предложений и закупку у единственного поставщика
- Обоснование НМЦ договора
- Заключение договора при реструктуризации организации
- Антидемпинговые меры
- Заключение договоров только с единственным поставщиком

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЭТП** – электронная торговая площадка
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

Разъяснения государственного казенного учреждения Дирекция Департамента образования г. Москвы по вопросам закупок образовательными учреждениями

Закупка образовательными организациями ремонтных работ

Закупка ремонтных работ образовательными организациями будет осуществляться по двум направлениям. По первому направлению Департамент предоставил городской дирекции адресный список тех образовательных организаций, которым необходимо осуществить капитальный ремонт, т. е. технически сложные работы. Данные работы включены в список общегородских ремонтных работ. В данном случае заказчиком будет выступать городская администрация, а сами образовательные организации будут являться приобретателями результатов.

По второму направлению – самостоятельной закупке ремонтных работ – у заказчиков существует два варианта: закупка работ у подрядчиков и совершенно новый – хозяйственный способ. Такая возможность образовательным организациям предоставлена по сути впервые.

При использовании данного способа заказчиком выступает сама образовательная организация. При этом вся ответственность ложится на руководителя образовательной организации. Решившим проводить такой ремонт заказчикам выделяются целевые субсидии, но при этом обязательным условием является софинансирование из собственных средств.

Применим данный способ безусловно только в случае проведения текущего ремонта, т. е. при выполнении несложных технически работ, не требующих специальных разрешений и лицензий. Также Департамент напоминает, что в целях экономии и эффективного расходования бюджетных средств «ремонтировать нужно только то, что действительно сломалось, а не заниматься улучшительными работами».

Ниже приведен примерный алгоритм действий при проведении ремонтных работ собственными силами образовательной организации.

1. Сумма целевой субсидии должна быть внесена в план финансово-хозяйственной деятельности с разбивкой по видам работ, расходов по КОСГУ.

2. В Казначейство России должны быть представлены сведения об операциях с целевыми субсидиями, при этом финансовыми работниками должно быть также сделано разделение по видам расходов.

3. Образовательная организация закупает строительные материалы с учетом требования Закона о контрактной системе, организывает их учет и хранение на складе.

4. Далее организация проводит ремонтные работы своими силами. При этом должны быть определены должностные лица, которые проводят ремонтные работы. Это могут быть штатные сотрудники или привлеченные. Руководитель образовательной организации может ввести штатное расписание рабочих тех специальностей, которые необходимы для проведения текущего ремонта. Самое оптимальное при этом – заключить срочные трудовые договоры на период проведения работ.

5. Заказчик должен организовать технический надзор при необходимости. Это будет зависеть от сложности выполняемых работ.

6. После проведения и принятия работ заказчик осуществляет списание строительных материалов на основании акта о списании материальных запасов.

У хозяйственного способа есть свои плюсы и минусы, определенные сложности. К плюсам данного способа можно отнести экономию средств целевой субсидии, т. к. при анализе смет на ремонт становится видно, что на закупку стройматериалов расходуется не более 50% всех средств. Также у заказчика появляется возможность приобрести более высококачественные и современные материалы, а не те, которые требует строитель. Образовательная организация экономит на оплате труда за счет целевой субсидии при использовании штатных рабочих. Поскольку организация привлекает собственные средства, то появляется возможность выполнить больший объем работ.

У данного способа можно отметить и следующие минусы:

- ремонтные работы не могут быть сложными;
- на определенные виды работ в организации может не быть штатных сотрудников и существует риск набрать неквалифицированных работников;
- небольшие образовательные организации не имеют собственных средств на софинансирование, а поскольку это является обязательным условием для проведения ремонтных работ хозяйственным способом, то они просто не могут его применять.

Каким образом поступить образовательной организации, в случае если монополист отказывается регистрироваться в качестве поставщика в электронном магазине?

Образовательная организация – заказчик, вправе самостоятельно или через Департамент направить запрос в орган исполнительной власти, которому подведомственно учреждение-монополист, с просьбой оказать содействие в регистрации данного учреждения в электронном магазине. Например, в случае с ГУП «Московский метрополитен» Департамент обращался в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры.

Как правильно образовательной организации проводить экспертизу своими силами и чем она отличается от ранее существовавшей приемки товаров, работ, услуг?

По сути проведение экспертизы своими силами – то же самое, что и приемка товаров, работ, услуг, существовавшая по Закону № 94-ФЗ. Особых дополнительных требований нет.

Единственное, что изменилось, – в Законе о контрактной системе появилась норма, предусматривающая право заказчика создавать приемочную комиссию. В случае если такая комиссия создана, то она обязана подписывать документ о приемке наряду с уполномоченным лицом образовательной организации. Если комиссии нет, то подписать документ должен будет тот эксперт, который будет осуществлять приемку.

Нормативные документы

Распоряжение Правительства РФ от 20.02.2014 № 227-р

Распоряжением в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе ЗАО «Сбербанк КИБ» определено единственным исполнителем госзаказа на организацию и осуществление от имени Российской Федерации отчуждения находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций ОАО «Ростелеком» в размере до 43,07% акций его уставного капитала.

Также распоряжением ЗАО «Сбербанк КИБ» поручено осуществлять от имени Российской Федерации функции по организации и осуществлению отчуждения акций в соответствии с условиями договора об организации и осуществлении от имени Российской Федерации продажи акций.

Письмо Минэкономразвития России № 4332-ЕЕ/Д28и, ФАС РФ № АЦ/7864/14 от 05.03.2014 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства»

Согласно письму порядок назначения экспертов, привлечения специалистов и переводчиков в уголовном судопроизводстве определен положениями УПК РФ, которые не позволяют применять Закон о контрактной системе для целей регулирования правоотношений между органами предварительного следствия, органами дознания и назначаемыми (привлекаемыми) экспертами, специалистами, переводчиками.

Работы (услуги) осуществляются указанными лицами в целях охраны прав и свобод обвиняемого (подозреваемого), их нельзя квалифицировать как работы (услуги) в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства, положения Закона о контрактной системе не применяются.