

УДК 349.6(470+571)(075.8)
ББК 67.407(2Рос)я73
Э40

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Боголюбов С. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

Краснова И. О., доктор юридических наук, профессор.

Ответственные редакторы доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик Российской академии образования **А. К. Голиченков**, доктор юридических наук, доцент **Т. В. Петрова**.

Э40 Экологическое право России : учебник / отв. ред. А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с.

ISBN 978-5-392-41105-4

Настоящее издание является составной частью комплекса учебно-методических материалов, разрабатываемого кафедрой экологического и земельного права Юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Учебник подготовлен в соответствии с образовательной программой бакалавриата по специальности «Юриспруденция», включающей обязательную учебную дисциплину «Экологическое право». Эта дисциплина реализуется по программе, утвержденной Ученым советом Юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Книга содержит три части: Общую, состоящую из девяти разделов и посвященную основным началам и институтам экологического права, Особенную, включающую два раздела, посвященные экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и правовому режиму природных территорий и объектов, находящихся под особой охраной, и Специальную, посвященную международно-правовой охране окружающей среды.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2023 г.

Для студентов, бакалавров, магистрантов, аспирантов и преподавателей юридических факультетов и вузов, практических работников, а также всех, кто интересуется проблемами современного экологического права.

УДК 349.6(470+571)(075.8)
ББК 67.407(2Рос)я73

Учебное издание

БАГАУТДИНОВА САНИЯ РУСТАМОВНА,

БАНДОРИН ЛЕОНИД ЕВГЕНЬЕВИЧ,

ВОЛКОВ ГЕННАДИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ и др.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебник

Подписано в печать 19.01.2024. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 60,0. Тираж 1000 (1-й завод 300) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-41105-4

© Коллектив авторов, 2024
© ООО «Проспект», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Комплекс учебно-методических материалов	7
Коллектив авторов	8
Предисловие	9

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Глава 1. Понятие, предмет и система экологического права	14
1. Естественные-научные и социально-психологические основы экологического права.....	14
2. Современные концепции взаимодействия общества и природы.....	25
3. Предмет и система экологического права	28
Глава 2. Основные этапы развития экологического права, экологического законодательства, учебной дисциплины.....	38
1. Предпосылки появления экологического права	38
2. Первый период развития (природоохранительное право)	46
3. Второй период развития (экологическое право)	47
4. Третий период развития экологического права.....	49
Глава 3. Понятие и виды объектов экологического права.....	52
1. Понятие объектов экологического права	52
2. Виды объектов экологического права	53
3. Интегрированные объекты экологического права	54
4. Дифференцированные объекты экологического права.....	58
5. Особо охраняемые объекты экологического права.....	68

Раздел II. НОРМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Глава 4. Нормы экологического права	74
1. Понятие норм экологического права	74
2. Виды норм экологического права	75
3. Процесс экологизации и деэкологизации законодательства ...	80
Глава 5. Экологические правовые отношения	82
1. Понятие экологических правовых отношений	82
2. Объекты экологических правоотношений	84
3. Основания возникновения и прекращения экологических правовых отношений	84
Глава 6. Механизм реализации норм экологического права и экологических правовых отношений	87
1. Понятие механизма реализации экологического права	87
2. Структура МРЭП	89

Раздел III. ИСТОЧНИКИ (ФОРМЫ) ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Глава 7. Источники экологического права	91
1. Понятие и система источников экологического права	91
2. Конституция РФ и федеральные законы как источники экологического права	93
3. Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти как источники экологического права	99
4. Технические регламенты и нормативные документы в области охраны окружающей среды	102
5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как источники экологического права	105
6. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права	109
Глава 8. Основные этапы развития экологического законодательства	112
1. Классификация периодов развития экологического законодательства	112
2. Первый период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1918–1922)	113

3.	Второй период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1923–1936).....	115
4.	Третий период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1937–1941).....	116
5.	Четвертый, военный период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1941–1945).....	116
6.	Пятый, послевоенный период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1945–1953).....	119
7.	Шестой период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1953–1964).....	121
8.	Седьмой период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1964–1982).....	123
9.	Восьмой период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1982–1991).....	126
10.	Девятый период развития законодательства об использовании природных ресурсов и охране природы (1992 г. – наст. вр.).....	127
Глава 9.	Экологическое законодательство	129
1.	Понятие экологического законодательства.....	129
2.	Структура экологического законодательства.....	135
3.	Состав и системные связи экологического законодательства.....	139
4.	Развитие экологического законодательства: направления, особенности.....	143
 Раздел IV. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ИНЫХ СУБЪЕКТОВ		
Глава 10.	Экологические права и обязанности	148
1.	Понятие и виды экологических прав	148
2.	Основные экологические права.....	151
3.	Экологические обязанности.....	170
4.	Экологические права и обязанности в международных документах.....	173

Раздел V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ)

Глава 11. Понятие организационного механизма в сфере охраны окружающей среды.....	179
1. Организационный механизм в механизме охраны окружающей среды, охраны и устойчивого использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности.....	179
2. Принципы экологического управления.....	185
3. Виды экологического управления.....	191
4. Система и структура органов государственной власти, осуществляющих экологическое управление.....	198
5. Функции экологического управления.....	202
Глава 12. Информационное обеспечение в сфере охраны окружающей среды.....	204
Глава 13. Экологическое планирование.....	214
1. Понятие экологического планирования.....	214
2. Экологическое планирование в рамках документов стратегического планирования.....	215
3. Экологические программы.....	217
4. Планирование в сфере рационального использования и охраны природных ресурсов.....	220
5. Экологическое планирование, осуществляемое субъектами хозяйственной и иной деятельности	224
Глава 14. Экологический мониторинг.....	228
Глава 15. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды ...	243
1. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды как функция управления.....	243
2. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.....	244
3. Государственный учет природных ресурсов с учетом их экологической значимости.....	254
4. Государственный учет особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов.....	263
Глава 16. Экологическое нормирование. Наилучшие доступные технологии	265
1. Понятие экологического нормирования и виды нормативов	265

2. Нормативы качества окружающей среды.....	268
3. Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.....	273
4. Наилучшие доступные технологии как инструмент экологического нормирования.....	280
5. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.....	287
6. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.....	298
7. Иные нормативы в области охраны окружающей среды.....	300
Глава 17. Оценка воздействия на окружающую среду.....	304
1. Понятие оценки воздействия на окружающую среду.....	304
2. Процедура проведенияОВОС.....	309
Глава 18. Экологическая экспертиза.....	317
1. Понятие экологической экспертизы и состояние ее правового регулирования.....	317
2. Принципы экологической экспертизы.....	322
3. Виды экологической экспертизы.....	327
4. Объекты экологической экспертизы.....	333
5. Порядок проведения и заключение государственной экологической экспертизы.....	340
Глава 19. Экологический контроль.....	349
1. Понятие экологического контроля. Термины и определения.....	349
2. Задачи, формы и виды экологического контроля.....	351
3. Принципы экологического контроля.....	352
4. Государственный экологический контроль (надзор) и порядок его проведения.....	353
5. Права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор.....	362
6. Права субъектов хозяйственной и иной деятельности при проведении государственного экологического надзора и способы их защиты.....	364
7. Соотношение государственного экологического контроля (надзора) с иными функциями экологического управления и видами государственного контроля (надзора).....	365
8. Общественный экологический контроль.....	368
9. Муниципальный экологический контроль.....	373
10. Производственный экологический контроль.....	374

Глава 20. Экологическое лицензирование и экологическая сертификация.....	377
1. Понятие и виды экологического лицензирования	377
2. Понятие и виды лицензий	382
3. Экологическое обоснование лицензий.....	396
4. Понятие экологической сертификации	398
5. Виды сертификации.....	401

Раздел VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Глава 21. Правовые меры экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды.....	409
1. Понятие и принципы экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды.....	409
2. Система правовых мер экономического регулирования.....	413
3. Платежи за природопользование.....	414
4. Налоговое стимулирование деятельности в сфере охраны окружающей среды.....	416
5. Утилизационный сбор и экологический сбор.....	418
6. Иные меры экономического регулирования	422
7. Финансирование в сфере охраны окружающей среды.....	424

Глава 22. Плата за негативное воздействие на окружающую среду....	430
1. История развития и правовая природа платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	430
2. Правовые основы взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	434
3. Субъекты платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	436
4. Платежная база для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	437
5. Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядок их применения.....	439
6. Контроль за внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	442
7. Целевое использование платы за негативное воздействие на окружающую среду.....	444

Глава 23. Экологическое страхование	446
1. Понятие экологического страхования	446
2. Правовые основы экологического страхования.....	449

3. Обязательное экологическое страхование.....	453
4. Обязательное государственное экологическое страхование.....	459
5. Добровольное экологическое страхование	460
6. Страхование на случай негативного воздействия природных факторов	462
Глава 24. Экологический аудит	464
1. Понятие и цели экологического аудита	464
2. Правовые основы экологического аудита	466
3. Принципы, задачи и объекты экологического аудита	473
4. Внешний и внутренний экологический аудит	475
 Раздел VII. ЮРИДИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 	
Глава 25. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.....	476
1. Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения	476
2. Понятие и виды экологических правонарушений.....	479
Глава 26. Уголовная ответственность за экологические преступления.....	483
1. Понятие и виды экологических преступлений.....	483
2. Общая характеристика состава экологических преступлений.....	486
Глава 27. Административная ответственность за экологические правонарушения.....	491
1. Понятие и виды административных экологических правонарушений.....	491
2. Особенности порядка привлечения к административной ответственности и назначения наказаний за административные экологические правонарушения	493
3. Разграничение применения уголовной и административной ответственности за нарушение эколого-правовых требований	497
Глава 28. Возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями	499
1. Понятие экологического вреда.....	499
2. Особенности нормативного правового регулирования возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями.....	501
3. Способы возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями	504

4. Порядок возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями	508
Глава 29. Практика прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства	511
1. Общая характеристика прокурорского надзора в сфере обеспечения экологического законодательства.....	511
2. Основные формы прокурорского реагирования при осуществлении надзора за соблюдением экологического законодательства.....	517
3. Участие прокурора в рассмотрении судами дел в связи с нарушением экологического законодательства.....	524
 Раздел VIII. ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Глава 30. Понятие и правовое содержание государственной экологической политики	530
1. Формирование и развитие экологической функции государства, экологической политики и экологического права.....	530
2. Институализация экологической политики	535
3. Понятие и содержание экологической политики.....	539
4. Правовой механизм реализации экологической политики	544
Глава 31. Экологическое образование и экологическая культура	546
1. Идеологический механизм в механизме охраны окружающей среды.....	546
2. Формирование экологической культуры. Организация экологического воспитания, образования и экологической подготовки. Научные экологические исследования.....	554
Глава 32. История преподавания эколого-правовых дисциплин.....	562
1. Понятие и предпосылки появления эколого-правовых дисциплин.....	562
2. Первый период развития преподавания эколого-правовых дисциплин (1922/23 уч. г. – 1938).....	564
3. Второй период развития преподавания дисциплин эколого-правового блока (1938 – 1959/60 уч. г.).....	567
4. Третий период развития преподавания дисциплин эколого-правового блока (1960/61 уч. г. – 1988/89 уч. г.)	568
5. Четвертый период развития преподавания дисциплин эколого-правового блока (1988/89 уч. г. – 1992/93 уч. г.)	570
6. Пятый период развития преподавания дисциплин эколого-правового блока (1992/93 уч. г. по наст. вр.)	571

Глава 33. История развития эколого-правовых исследований	574
1. Понятие эколого-правовых исследований	574
2. Исторические условия появления эколого-правовых научных исследований	575
3. Предпосылки появления эколого-правовых научных исследований	578
4. Периоды развития эколого-правовых научных исследований	579
5. Первый период развития ЭПИ (1957–1984)	579
6. Второй период развития эколого-правовых исследований (1984–1991)	581
7. Третий период развития эколого-правовых исследований (с 1992 г. по наст. вр.)	583
8. Классификация эколого-правовых исследований	587
9. Эколого-правовые исследования общей, особенной и специальной части экологического права	589
10. Эколого-правовые исследования общей части экологического права	589
11. Эколого-правовые исследования особенной части экологического права	597
12. Эколого-правовые исследования специальной части экологического права	600

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел IX. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 34. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности	604
1. Понятие экологических требований в области охраны окружающей среды. Понятие хозяйственной и иной деятельности	604
2. Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности	607
3. Общие экологические требования при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности	616
4. Экологические требования при эксплуатации отдельных объектов хозяйственной деятельности	627

5. Экологические требования при выводе из эксплуатации и сносе объектов хозяйственной деятельности	632
Глава 35. Экологические требования в энергетике	637
1. Понятие экологических требований к энергетике	637
2. Виды энергетики	637
3. Виды объектов энергетики	641
4. Экологические требования к объектам энергетики	645
5. Экологические требования при архитектурно-строительном проектировании объектов энергетики	647
6. Экологические требования при эксплуатации объектов энергетики	651
Глава 36. Экологические требования в сельском хозяйстве	654
1. Основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве	654
2. Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения	663
3. Правовая охрана вод, лесов, животного мира при ведении сельскохозяйственного производства	669
4. Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве при применении средств химизации	671
Глава 37. Правовое регулирование обращения с отходами	679
1. Понятие отходов, обращения с отходами и их виды	679
2. Требования к обращению с отходами	691
3. Регулирование обращения с отходами на федеральном уровне	692
4. Регулирование обращения с отходами на региональном уровне	696
5. Регулирование обращения с отходами на отдельных стадиях хозяйственной деятельности	706
6. Оборотоспособность отходов	714
7. Регулирование обращения побочных продуктов животноводства	715
Глава 38. Правовое регулирование обращения с опасными и озоноразрушающими веществами	719
1. Общие требования к обращению с радиоактивными, иными опасными и озоноразрушающими веществами	719
2. Требования к обращению с радиоактивными отходами и веществами	721
3. Требования к обращению с озоноразрушающими веществами	726

Глава 39. Экологические требования при осуществлении градостроительной деятельности	730
1. Понятие и принципы осуществления градостроительной деятельности	730
2. Экологические требования при территориальном планировании	732
3. Экологические требования при градостроительном зонировании	735
4. Экологические требования при планировке территории	736
5. Участие общественности при осуществлении градостроительной деятельности	738
Глава 40. Правовые меры обеспечения экологической безопасности в зонах чрезвычайных ситуаций и зонах экологического бедствия	741
1. Понятие зон чрезвычайных ситуаций и зон экологического бедствия	741
2. Правовой режим зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия	747
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций	759
Глава 41. Порядок ликвидации накопленного вреда окружающей среде	765
1. Понятие накопленного вреда окружающей среде	765
2. Порядок выявления и учета объектов накопленного вреда окружающей среде	769
3. Правовые требования к ликвидации накопленного вреда окружающей среде	773
Глава 42. Правовые меры обеспечения перехода на низкоуглеродное развитие экономики	775
1. Согласование международно-правовых и национальных мер по снижению выбросов парниковых газов для защиты климата	775
2. Экономико-правовые инструменты ограничения роста выбросов парниковых газов	777
3. Международно-правовое регулирование в сфере климатической защиты	779
4. Правовое обеспечение низкоуглеродного развития в Российской Федерации	785
5. ESG-риски, рейтинги, добровольная отчетность	789
6. Эколого-правовой эксперимент по достижению климатической нейтральности в субъекте Российской Федерации, опыт других субъектов	793

7. Федеральная организационно-правовая база низкоуглеродного и технологического развития, экологическое нормирование и НДТ797
8. Формирование понятийного аппарата 802

Раздел X. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОСОБОЙ ОХРАНОЙ

Глава 43. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	806
1. Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.....	806
2. Категории и виды особо охраняемых природных территорий и объектов.....	809
3. Правовые меры охраны особо охраняемых природных территорий	811
4. Особенности правового режима государственных природных заповедников	817
5. Особенности правового режима государственных природных заказников.....	822
6. Особенности правового режима национальных и природных парков	825
7. Особенности правового режима памятников природы.....	831
8. Особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов	833
9. Особенности правовой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения растений и животных	836
10. Особенности правовой охраны природного комплекса озера Байкал.....	842
Глава 44. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов	848
1. Понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов....	848
2. Виды лечебно-оздоровительных местностей и курортов	858
3. Понятие и правовой режим использования природных лечебных ресурсов	864
4. Особенности правового режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов	868
5. Охрана санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов	871

Глава 45. Понятие и правовой режим лесопарковых зеленых поясов ...	877
1. Понятие лесопарковых зеленых поясов	877
2. Порядок создания лесопарковых зеленых поясов.....	881
3. Особенности правового режима лесопарковых зеленых поясов.....	886

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Раздел XI. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Глава 46. Принципы международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды	892
1. Понятие и развитие принципов международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.....	892
2. Принципы международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды в их современном понимании...	897
Глава 47. Международные договоры и иные международные документы в сфере охраны окружающей среды.....	909
1. Понятие международного договора в сфере охраны окружающей среды.....	909
2. Основные направления международного нормотворчества в сфере охраны окружающей среды.....	912
3. Применение международных договоров в сфере охраны окружающей среды.....	931
Глава 48. Международные организации в сфере охраны окружающей среды	934
1. Понятие и виды международных организаций в сфере охраны окружающей среды	934
2. Международные межгосударственные организации по охране окружающей среды	935
3. Международные неправительственные организации по охране окружающей среды	943
4. Международные конференции по охране окружающей среды	944