
Совершенствование институтов для разработки и реализации средне- и долгосрочных стратегий развития

Ташкент 2009

Точка зрения, выраженная в данной аналитической записке принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ЦЭИ

© Центр экономических исследований, 2008

Все права принадлежат Центру экономических исследований. Любое воспроизведение доклада или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия, ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий обращаться по следующему адресу: Центр экономических исследований, Узбекистан, Ташкент, 100070, ул. Усмана Носира, 1-й тупик, дом 5

Резюме

Процесс формулирования и реализации социально-экономической политики в Узбекистане строится на основе программно-целевых методов. Накоплен значительный опыт по разработке и реализации программ развития. Вместе с тем сложившиеся на сегодня механизмы формулирования, реализации, мониторинга и оценки результативности программ развития не всегда гарантируют то, что результаты проводимых мероприятий будут четко запрограммированы уже на стадии разработки, а их выполнение будет обеспечено адекватными ресурсами, ход реализации будет сопровождаться должным мониторингом и оценкой результативности.

Повышение эффективности управления требует значительного повышения качества подготовки и принятия решений, внедрение действенного механизма контроля за их исполнением. С одной стороны, должны быть сокращены возможности для административного вмешательства в деятельность субъектов экономических отношений со стороны органов государственной власти и управления на всех уровнях. С другой стороны, центральным министерствам и ведомствам, органам государственной власти и управления на местах необходимы более эффективные инструменты для осуществления более четкой координации социально-экономических процессов.

Нормативно-правовые и организационные основы механизма планирования в сфере социально-экономической политики должны обеспечивать каждый уровень государственного управления адекватными и четко регламентированными полномочиями и обязанностями по разработке и реализации политик, а также их мониторингу, оценке и пересмотру.

Оглавление

Введение	6
1. Механизмы разработки и реализации программ развития	7
1.1. Правовые основы формулирования программ развития в Узбекистане	7
1.2. Механизмы целеполагания.....	9
1.3. Механизмы мониторинга и оценки результативности программ развития.....	12
1.4. Механизмы формулирования программ развития	13
2. Совершенствование механизмов разработки средне- и долгосрочных программ развития	20
2.1. Гармонизация процессов планирования.....	21
2.2. Формирование системы мониторинга и оценки.....	23
Заключение	25
Приложения	27
1. Основные типы документов, используемых в стратегическом планировании.....	27
2. Перечень документов, регулирующих процесс разработки и утверждения нормативно-правовых актов Республики Узбекистан	29
3. Приоритетные направления и задачи социально-экономического развития Узбекистана в 2000–2008 годах	30
4. Некоторые инструменты информационно-аналитического обеспечения процесса стратегического планирования.....	33
5. Предлагаемые требования к структуре текстовой части программ развития.....	35
6. Типовые форматы матриц для представления рассмотрительных материалов к программам развития	37
7. План действий по реализации основных рекомендаций аналитической записки	39
8. Цели и задачи Кабинета Министров в 2000–2008 годах.....	41

Вставки

	стр.
1. Типы нормативно-правовых актов	7
2. Типы программных документов в Узбекистане	8
3. Декомпозиция национальных приоритетов развития по уровням управления	9
4. Подходы к разработке программ развития	10
5. Процесс обеспечения участия	15
6. Процессы управления рисками при разработке и реализации программ	17
7. Жизненные циклы программ развития	18

Рисунки

1. Декомпозиция национальных приоритетов	9
2. Последовательность действий при разработке программ развития	10
3. Синхронизация бюджетного процесса и циклов политики	14
4.1. Программа, направленная на предоставление постоянной услуги	18
4.2. Программа, прекращающая свое существование после реализации	18
4.3. Программа, в которой происходит замена одной услуги на другую по мере достижения целей	19
4.4. Программа, в которой со временем происходит диверсификация предоставляемых услуг	19

Список используемых сокращений

1. РУз – Республика Узбекистан
2. КМ – Кабинет Министров Республики Узбекистан
3. ОМ – Олий Мажлис Республики Узбекистан
4. НПА – нормативно-правовой акт