

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

**А.И. Стахов**

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

**Учебное пособие**

Москва  
2016

УДК 342.9  
ББК 67.401  
С 83

#### **Автор**

**Стахов А.И.**, д-р юрид. наук, профессор, заведующий отделом административно-правовых исследований, профессор кафедры административного права Российского государственного университета правосудия

#### **Рецензент**

**Зеленцов А.Б.**, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, директор Центра публичного права юридического факультета, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов,

**Женетль С. З.**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского, арбитражного и административного процессуального права

#### **Стахов А.И.**

С 83 Административное надзорно-контрольное производство: Учебное пособие. — М.: РГУП, 2016.

ISBN 978-5-93916-547-1

В учебном пособии раскрываются природа, содержание, формы, административно-правовые основы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти.

На основе действующего российского законодательства показаны особенности структуры контрольно-надзорного административного производства в деятельности указанных органов, выделены процедуры подготовки и проведения контрольно-надзорной проверки, а также оценки ее результатов.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.05.03 Судебная экспертиза (уровень специалитета) и изучающих административное право.

Может быть полезно для бакалавров и магистров юриспруденции, а также аспирантам, преподавателям, слушателям курсов повышения квалификации, интересующимся проблемами государственного контроля и надзора.

ISBN 978-5-93916-547-1

© Стахов А.И., 2016

© Российский государственный университет правосудия, 2016

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Список принятых сокращений</b> . . . . .	4
<b>Глава 1. Особенности природы, содержания и формы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти</b>	
1.1. Понятие, особенности содержания, основные формы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти . . .	7
1.2. Административно-правовая основа государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти . . . . .	13
1.3. Понятие, основные виды и сравнительная характеристика проверок государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти . . . . .	20
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> . . . . .	24
<b>Глава 2. Контрольно-надзорное административное производство в деятельности органов исполнительной власти</b>	
2.1. Понятие, структура и участники контрольно-надзорного административного производства . . . . .	27
2.2. Процедуры подготовки контрольно-надзорной проверки государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти . . . . .	44
2.3. Процедуры проведения контрольно-надзорной проверки государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти . . . . .	53
2.4. Процедуры оценки результатов проверок государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти . . .	58
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i> . . . . .	67
<b>Рабочая программа по дисциплине «Административное право»</b> . . . . .	70
<b>Рекомендуемая литература</b> . . . . .	103

## СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

### 1. Нормативные правовые акты<sup>1</sup>

**КАС РФ** — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

**АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

**КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ

**Закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов субъектов РФ** — Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

**Закон об общих принципах организации местного самоуправления** — Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг** — Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

**Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** — Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

**Закон о техническом регулировании** — Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

---

<sup>1</sup> Все указанные в списке нормативные правовые акты в их действующей редакции см. в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант» и др.

**Закон о прокуратуре** — Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202—1 «О прокуратуре Российской Федерации»

**Закон об оперативно-розыскной деятельности** — Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

**Закон о промышленной безопасности** — Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 22.08.2004) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588

**Закон о безопасности гидротехнических сооружений** — Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

**Закон о защите прав потребителей** — Закон РФ от 07.02.1992 № 2300—1 «О защите прав потребителей»

**Закон о защите конкуренции** — Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения** — Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

**Закон о радиационной безопасности населения** — Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ

**Закон о лицензировании отдельных видов деятельности** — Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

**Закон об аккредитации** — Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»

## 2. Органы власти

**Государственная Дума** — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

**Совет Федерации** — Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

**МВД России** — Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Минэкономразвития России** — Министерство экономического развития Российской Федерации

**ФАС России** — Федеральная антимонопольная служба

**Ростехнадзор** — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

**Роспотребнадзор** — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**3. Официальные издания**

**РГ** — «Российская газета»

**СЗ** — «Собрание законодательства Российской Федерации»

**БНА** — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

**4. Прочие сокращения**

**п.** — пункт (ы)

**РФ** — Российская Федерация

**разд.** — раздел (ы)

**ст.** — статья (и)

**ч.** — часть (и)

Продолжение табл.

Вид занятий	Наименование	Авторы	Издательство	Год издания	Вид издания	
					Печат.	Электр. (указать ЭБС)
1	2	3	4	5	6	7
Лекция /практ. зан.	Производство по делам об административных правонарушениях как вид административного производства: монография	Серков П. П.	РАП	2010		
Лекция /практ. зан.	Правосудие в современном мире	Колл.авторов	Норма, ИНФРА-М	2013		

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А.И. Стахов. М., 2016.

Административное право России: учебник для академического бакалавриата / А.И.Стахов, П.И. Кононов. 2-е изд. М., 2016.

Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. М., 2013..

Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / А.Б. Агапов, Э.П. Андрюхина, Д.Н. Бахрах и др.; ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина. М. : Юрист, 2004.

*Алехин А.П.* Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. М., 2012.

*Бахрах Д.Н.* Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2010.

*Бахрах Д.Н.* Принуждение и ответственность по административному праву : учеб. пособие для вузов . Екатеринбург, 1999.

*Дугенец А.С.* Административно-юрисдикционный процесс. М., 2003.

*Зырянов С.М.* Административный надзор. М., 2010.

*Каплунов А.И.* Административно-процессуальное право / Курс лекций. М., 2009.

*Кирип А.В.* Административно-деликтное право (теория и законодательные основы). М., 2012.

*Козлов Ю.М.* Административное право : учебник. М., 2005.

*Кононов П.И.* Основные категории административного права и процесса. М., 2013.

*Мартынов А.В.* Административный надзор в России: теоретические основы построения. М., 2010.

*Мышляев Н.П.* Теоретические и прикладные основы административной де-ликтологии: Дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2014.

*Масленников М.Я.* Административный процесс: теория и практика. М., 2008.

*Салищева Н.Г., Дубровский Д.С., Женетль С.З, Штатаина М.А.* Административный процесс. М., 2014.

*Старилов Ю.Н.* Курс общего административного права. М., 2002. Т. 1–2.

*Тюрин В.А.* Проблемы применения мер пресечения в административном праве России. М., 2004.



Учебное издание

**Александр Иванович Стахов**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

Учебное пособие

Редактор *Е.В. Алферова*  
Корректор *В.В. Паламарчук*  
Оформление, верстка: *Т.Б. Егорова*

Подписано в печать 04.07.2016. Формат 60 × 90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 6,7. Тираж 300 экз.

Российский государственный университет правосудия  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а