

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

А.И. Стахов

АДМИНИСТРАТИВНОЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Учебное пособие

Москва
2016

УДК 342.9
ББК 67.401
С 83

Автор

Стахов А.И., д-р юрид. наук, профессор, заведующий отделом административно-правовых исследований, профессор кафедры административного права Российского государственного университета правосудия

Рецензент

Зеленцов А.Б., д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, директор Центра публичного права юридического факультета, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов,

Женетль С.З., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского, арбитражного и административного процессуального права

Стахов А.И.

С 83 Административное надзорно-контрольное производство: Учебное пособие. — М.: РГУП, 2016.

ISBN 978-5-93916-547-1

В учебном пособии раскрываются природа, содержание, формы, административно-правовые основы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти.

На основе действующего российского законодательства показаны особенности структуры контрольно-надзорного административного производства в деятельности указанных органов, выделены процедуры подготовки и проведения контрольно-надзорной проверки, а также оценки ее результатов.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.05.03 Судебная экспертиза (уровень специалитета) и изучающих административное право.

Может быть полезно для бакалавров и магистров юриспруденции, а также аспирантам, преподавателям, слушателям курсов повышения квалификации, интересующимся проблемами государственного контроля и надзора.

ISBN 978-5-93916-547-1

© Стахов А.И., 2016
© Российский государственный университет правосудия, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Список принятых сокращений	4
Глава 1. Особенности природы, содержания и формы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти	
1.1. Понятие, особенности содержания, основные формы государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти . . .	7
1.2. Административно-правовая основа государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти	13
1.3. Понятие, основные виды и сравнительная характеристика проверок государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти	20
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	24
Глава 2. Контрольно-надзорное административное производство в деятельности органов исполнительной власти	
2.1. Понятие, структура и участники контрольно-надзорного административного производства	27
2.2. Процедуры подготовки контрольно-надзорной проверки государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти	44
2.3. Процедуры проведения контрольно-надзорной проверки государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти	53
2.4. Процедуры оценки результатов проверок государственного контроля и надзора, осуществляемых органами исполнительной власти . . .	58
<i>Вопросы и задания для самопроверки</i>	67
Рабочая программа по дисциплине «Административное право»	70
Рекомендуемая литература	103

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

1. Нормативные правовые акты¹

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ

Закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов субъектов РФ — Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Закон об общих принципах организации местного самоуправления — Федеральный закон от 06.10.2003 № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг — Федеральный закон от 27.07.2010 № 210ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Закон о техническом регулировании — Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

¹ Все указанные в списке нормативные правовые акты в их действующей редакции см. в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант» и др.

Закон о прокуратуре — Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Закон об оперативно-розыскной деятельности — Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Закон о промышленной безопасности — Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 22.08.2004) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588

Закон о безопасности гидротехнических сооружений — Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

Закон о защите прав потребителей — Закон РФ от 07.02.1992 № 2300–1 «О защите прав потребителей»

Закон о защите конкуренции — Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения — Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Закон о радиационной безопасности населения — Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ

Закон о лицензировании отдельных видов деятельности — Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Закон об аккредитации — Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»

2. Органы власти

Государственная Дума — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации — Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

ФАС России — Федеральная антимонопольная служба

Ростехнадзор — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

3. Официальные издания

РГ — «Российская газета»

СЗ — «Собрание законодательства Российской Федерации»

БНА — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

4. Прочие сокращения

п. — пункт (ы)

РФ — Российская Федерация

разд. — раздел (ы)

ст. — статья (и)

ч. — часть (и)

Продолжение табл.

Вид занятий	Наименование	Авторы	Издательство	Год издания	Вид издания	
					Печат.	Электр. (указать ЭБС)
1	2	3	4	5	6	7
Лекция /практ. зан.	Производство по делам об административных правонарушениях как вид административного производства: монография	Серков П. П.	РАП	2010		
Лекция /практ. зан.	Правосудие в современном мире	Колл.авторов	Норма, ИНФРА-М	2013		

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А.И. Стахов. М., 2016.

Административное право России: учебник для академического бакалавриата / А.И. Стахов, П.И. Кононов. 2-е изд. М., 2016.

Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. М., 2013..

Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / А.Б. Агапов, Э.П. Андриюхина, Д.Н. Бахрах и др.; ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина. М. : Юрист, 2004.

Алехин А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. М., 2012.

Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2010.

Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву : учеб. пособие для вузов . Екатеринбург, 1999.

Дугенец А.С. Административно-юрисдикционный процесс. М., 2003.

Зырянов С.М. Административный надзор. М., 2010.

Каплунов А.И. Административно-процессуальное право / Курс лекций. М., 2009.

Кирич А.В. Административно-деликтное право (теория и законодательные основы). М., 2012.

Козлов Ю.М. Административное право : учебник. М., 2005.

Кононов П.И. Основные категории административного права и процесса. М., 2013.

Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения. М., 2010.

Мышляев Н.П. Теоретические и прикладные основы административной де-ликтологии: Дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 2014.

Масленников М.Я. Административный процесс: теория и практика. М., 2008.

Салищева Н.Г., Дубровский Д.С., Женетль С.З, Штатаина М.А. Административный процесс. М., 2014.

Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. М., 2002. Т. 1–2.

Тюрин В.А. Проблемы применения мер пресечения в административном праве России. М., 2004.

Учебное издание

Александр Иванович Стахов

АДМИНИСТРАТИВНОЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Учебное пособие

Редактор *Е.В. Алферова*
Корректор *В.В. Паламарчук*
Оформление, верстка: *Т.Б. Егорова*

Подписано в печать 04.07.2016. Формат 60 × 90 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 6,7. Тираж 300 экз.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а