



АКТУАЛЬНО

НА ЭТАПЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Андрей Сахаров — наш современник. Вот из этого следует

Опубликованный в прошлом номере журнала проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» вызвал оживленную реакцию у наших читателей. Все поступившие от них предложения и замечания редакция передала в рабочую группу, которая анализирует и систематизирует их с тем, чтобы подготовить оптимально взвешенный вариант документа.

Работа над новым законом ведется уже почти год. Сейчас она вышла, можно сказать, на финишную прямую. Подредактированный проект размещен на официальном портале regulation.gov.ru для общественного обсуждения. По результатам данного этапа 15 сентября окончательный вариант ФЗ будет внесен для рассмотрения в Правительство РФ.

Нак отменил в ходе августовского совещания по вопросу рассмотрения законопроекта заместитель министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Павел Барышев, «мы хотим выдвинуть закон под современные условия. По примерным подсчетам, с принятием нового Федерального закона уйдет около 60 тысяч документов по стране» – настолько всеобъемлющим будет новый нормативный правовой акт. По сути, он объединит и заменит сразу два действующих – от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Ведется работа над законопроектом в соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г., когда был утвержден курс на интеграцию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны в целях повышения эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей как в мирное, так и в военное время за счет формирования общего правового, организационного и информационного пространства.

A photograph showing a large audience of people seated in rows of red upholstered chairs in a large hall. They are facing a stage area where a presentation is taking place. A large screen on the stage displays a presentation slide. The hall has high ceilings and large windows.

TEM ВРЕМЕНИ

Работа над законом не может ограничиваться оттачиванием формулировок его статей. Изменения потребуются вносить и в ряд других нормативных актов, действующих законов и подзаконных актов, всевозможных указов и постановлений, напрямую или косвенно затрагивающих вопросы защиты населения и территорий. Так что сейчас составляется полный список таких документов и первичный перечень постановлений Правительства Российской Федерации, подлежащих переработке.

Для реализации поставленных задач на том же заседании коллегии была утверждена Концепция интеграции РЧС и спози-

данной обороны. Новый законопроект яв-

Чтобы установить организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, рабочей группе предстояло выявить дублирующие друг друга или противоречащие друг другу полночные планирующих документов и нормативных правовых актов, скорректировать выявленные недостатки и сделать так, чтобы при этом не потерялись ни одно значимое дополнение действующих законов.

В течение года были проведены три научно-практические конференции, посвященные интеграции двух систем. Активное обсуждение проблемных вопросов развернулось и на страницах нашего журнала.

В результате разработанный проект закона был разослан для рассмотрения и подготовки предложений во все федеральные органы исполнительной власти, органы ис-

[illegible]

полнительной власти субъектов РФ, а также начальникам территориальных главных управлений МЧС России. По словам руководителя рабочей группы по разработке законопроекта кандидата технических наук, доцента Алексея Чиркова, в качестве обратной связи было получено более 400 замечаний. Свои предложения прислали такие силовые ведомства, Главное управ-

Разработчик заверил, что

«Закон не надо перегружать деталями. Для этого есть подзаконные акты. А документ должен быть рабочим»

минерологии. Сегодня используются самые

разные понятия: не только «полномочия», но и «функции», и «обязанности» — все они похожи, и какой из них будет более правильным для применения, это и предстоит решить за оставшееся время.

Вообще, вопросы понятийного аппарата чаще других возникали во время совещания. Так, Аленсой Чириков в качестве примера привел определение термина «территория». В проект оно вошло у него не просто как пространство, здесь оно рассматривается с чужой точки зрения, выходя за пределы

Основные направления интеграции

- Определение четкой структуры построения системы органов управления
- Создание сбалансированной, адекватно территориально расчлененной, устойчиво взаимодействующей в едином информационно-управленческом поле системы оптимизированных подразделений

Выработка единых подходов в орг
органов повседневн

на этом пространстве объекты, системы экономики, жизнеобеспечения населения, государственного управления. Все это необходимо для того, чтобы можно было более четко определить другое понятие – «глобальные устойчивости функционирования территории»: это не просто части земли, а земли вместе со всей расположенной на ней инфраструктурой, обеспечивающей жизнедеятельность населения.

Заместитель начальника ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Игорь Соусов от лица института предложил откорректировать в законопроекте термины «источник чрезвычайной ситуации», включив в него слово «катастрофы», поскольку эти термины отражены в ГОСТе и объединяет такие понятия, как «гуманитарные бедствия», «аэромобильные транспортные происшествия» и пр. Также он считает, что целесообразно и более корректно вместо словосочетания «инфекционная болезнь» употребить другое выражение — «заболевание», представляющее опасность для окружающих. Обсудив это тем, что именно последние формулировки соответствуют современным нормам международного права, так и между отечественного, поскольку она рекомендована Всемирной организацией

здоровоохранения и уже закреплена постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715.

А вот отдельные статьи из законопроекта предлагалось, наоборот, исключить. Например, статью 3, в которой говорится о реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, принимающих участие в их ликвидации. Это одна из основных задач защиты населения. По мнению ученых ВНИИ ГОЧС, она пока что очень размыта и неопределенна, к тому же регламентирована только федеральными органами.

сетчатой иерархии
управления объединенных систем

организации функционирования
самого управления

8

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Сентябрь 2020

Сентябрь 2020 | ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА

ITA | 12

ITA 11

СОДЕРЖАНИЕ



НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



6 ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Активизация процессов.

В разработке у специалистов МЧС России – более 50 нормативно-правовых актов.

8 АКТУАЛЬНО

На этапе общественного обсуждения.

Проект ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС» подготовлен для внесения на рассмотрение в Правительство РФ.

11 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС.

Общие положения, организация руководства, полномочия органов, учет опыта.

15 ТЕОРИЯ

Обоснование структурной схемы системы «Гражданская защита РФ».

Научный подход к обоснованию построения этой схемы.

20 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Защищенность критически важных объектов.

Каких результатов можно добиться при выполнении работ по обеспечению необходимого уровня защиты КВО.

24 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Время неумолимо уходит.

То, что сегодня еще можно поправить, завтра может быть поздно...

26 НОВАЦИИ

Актуализация национального стандарта.

О новой редакции ГОСТа по единым дежурно-диспетчерским службам.



After some period of lull caused by coronavirus pandemic restrictions, the Russian EMERCOM started analyzing regulatory acts within the scope of implementation of regulatory guillotine, amending effective laws and development of new ones. Review of innovations and amendments to legislation is the main topic of the issue (pp. 6-27).

As of today, specialists of EMERCOM Legal Department are working on about two dozens federal laws and about the same number of governmental decrees; about 1/3 of the total amount of documents are EMERCOM internal orders (pp. 6-7). The draft of the Federal Law "On protection of people and territories from emergency situations" is the most important on the list; it triggered a robust reaction of our readers, and you can read about discussion on the subject on pp. 8-10. We also publish a detailed review of the issue of one of our experts (pp. 24-25).

Besides, we recommend to read articles about the instruction on organization of management and emergency response to elimination of emergency situations (pp. 11-14), theoretical basis of the structure scheme of the Civil Defense of the Russian Federation System (pp. 15-19) and scientific approach to protection of critically important sites (pp. 20-23).

Our journalists added an article about practical experience of 112 Service to the text of the most updated of



the national standard on unified duty dispatcher services (pp. 26-27). Also, we tell our readers about specifics of e-teaching (pp. 28-30) and practical training requiring standards for CDES training of people; that will enable more rapid and quality acquirement of weapons and technical devices of sites (pp. 31-33).

We believe that the diary of a specialist of Noginsk EMERCOM Rescue Centre he kept during his trip to Dagestan where he was sent as a member of a big group to perform disinfection activities due to coronavirus disease will touch our readers' feelings (pp. 36-39). Another article presents Siberian rescuers that made the way from an engineer battalion to a huge rescue centre (pp. 42-44).

Another article describes prospects of development of the Russian EMERCOM manpower and resources. In particular, future use of remotely piloted vehicles is described; their performance potential grows every year and becomes more diversified (pp. 45-47). It is quite interesting to compare tomorrow with yesterday (pp. 57-59). Finally, we cannot ignore numerous events and competitions dedicated to the 30th anniversary of EMERCOM that EMERCOM holds this year (pp. 52-53).

гражданская
защита