



ЦЕНТР
ПРОБЛЕМНОГО
АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-
УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА
РОССИИ



КУМНОЙ
И
НРАВСТВЕННОЙ
ЭКОНОМИКЕ

ТОМ
I

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ



*К умной и нравственной
экономике*

Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования

**Государственная экономическая
политика и Экономическая
доктрина России.
К умной и нравственной
экономике**

Том I

Москва
Научный эксперт
2008

УДК 351:338.22
ББК65.9(2Рос)-1
Г 72

Авторский совет:

Якунин В.И., Макаров В.Л., Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э., Вилисов М.В., Лексин В.Н.,
Симонов В.В., Роик В.Д.

**Г 72 Государственная экономическая политика и Экономическая доктрина России.
К умной и нравственной экономике.** В 5 т. Т. I. М.: Научный эксперт, 2008. — 840 с.

ISBN 978-5-91290-022-8

В исследованиях и написании монографии приняли участие:

Абрамова М.А., Агеев А.И., Аникеева А.С., Анфиногентова А.А., Арбатов А.А., Астапов К.Ю., Афанасьев М.Н., Ахметзянова И.Р., Бабченко О.С., Баранов Э.Ф., Барковский А.Н., Бахтизин А.Р., Белоусов А.В., Бисеров Г.В., Богомолов О.Т., Бочаров В.Е., Бринчук М.М., Бутко А.В., Буянова Е.Э., Вальцев С.В., Васильева В.М., Волгин Н.А., Гамза В.А., Гапоненко А.Л., Глинкина С.П., Григорьев Ю.В., Гринберг Р.С., Громов А.И., Данилина Т.А., Елисеева И.И., Иванов В.В., Кашепов А.В., Клейнер Г.Б., Клычников В.М., Кокин Ю.П., Кондаков А.В., Колесник И.Ю., Коростелев В.Г., Костылев Е.В., Кравченко М.В., Красавина Л.Н., Кушлин В.И., Лаврушин О.И., Лисицын-Светланов А.Г., Максимов С.В., Малчинов А.С., Мдинарадзе М.Г., Мелентьев А.Ю., Миркин Я.М., Нетесова М.С., Неклесса А.И., Орлов И.Б., Пантелеев С.Ю., Персианов В.А., Перская В.В., Платонова И.Н., Погорелко М.Ю., Подпорина И.В., Порфирьев Б.Н., Реймер Л.А., Рубанов В.А., Рубцов Б.Б., Сазонова Е.С., Сильвестров С.Н., Ситнов А.П., Соловьев А.И., Сорокин Д.Е., Строганова С.М., Сулакшина А.С., Тимченко А.В., Тотьев К.Ю., Фетисов В.П., Федоров Л.С., Фонарева Н.Е., Хейфец Б.А., Храпылина Л.П., Швецов А.Н., Щербаков А.И., Юлдашев Р.Т., Ярутич А.Ю., Яцушко А.Н.

Под общей редакцией С.С. Сулакшина

УДК 351:338.22
ББК65.9(2Рос)-1

ISBN 978-5-91290-022-8

© Центр проблемного анализа и государственно-
управленческого проектирования, 2008

В не имеющем аналогов пятитомном труде большого авторского коллектива предлагается фундаментальная государственно-управленческая платформа модернизации состояния экономики и экономической политики России. В целенаправленном научно-экспертном исследовании были впервые соединены методы и знания фундаментальных наук (философии, истории, права, физики и математики), прикладных (экономики, политологии, социологии, психологии, демографии, экологии, менеджмента), отраслевых наук (по видам экономической деятельности и иным сегментам экономики) и специально разработанные методы проектирования государственно-управленческих практик. Специальные методы анализа, верификации результатов, прогнозирования последствий предлагаемых управленческих решений повышают практическую значимость работы. Ее главным итогом является пригодная для реализации программа действий, дающая практикующим властям своеобразную «дорожную карту» для дальнейшего социально-экономического развития страны.

Значимый вывод о неприемлемости сформировавшейся в 1990-е гг. и начале XXI в. (по состоянию на 2007 г.) российской экономической политики сделан в работе на основании четких и системных ценностных критериев, которые указывают на расходящийся характер процессов развития, ведущий к критическим рискам и угрозам. Предложены конкретные меры по исправлению экономической политики в каждом ее сегменте. Системообразующими принципами конструктивной части работы выступили: переход от институционального к ценностному целеполаганию в государственном управлении, введение понятия «социальный гуманизм», соединяющего экономическую и социальную политики, принцип трехпериодного планирования, связывающий текущее, средне- и долгосрочное управление и принцип устойчивости развития.

Работа адресована прежде всего российским властям всех уровней и может быть полезна специалистам в сфере экономики и государственного управления.

Содержание*

Том I

Введение — постановка задачи	11
---	-----------

Часть I. Актуальная теория российского экономико-политического выбора

Глава I. Теория и методология формирования государственной (экономической) политики.....	37
1.1. Государственная политика как управленческая категория	37
1.2. Роль, статус и место Экономической доктрины Российской Федерации как государственно-управленческого документа в системе российского законодательства и политической нормативистики	41
1.3. Базовые понятия экономической политики в управленческом контексте	44
1.4. Содержание и соотношение экономической политики с общегосударственным строительством и иными частными государственными политиками.....	51
1.5. Принципы и методология формирования экономической политики.....	56

Глава II. Современная экономическая теория и мировой опыт об управлении и управляемости экономического развития.....	75
2.1. Экономико-философские стратегии	75
2.2. Миф об абсолютной саморегуляции рынка.....	99
2.3. Тупики монетаризма.....	128
2.4. Мировая экономическая мысль о российской экономической реформе.....	158
2.5. Роль государства в управлении экономическим развитием	181
2.6. Стимулированное экономическое развитие.....	203
2.7. Страновый и исторический сравнительный анализ переходных экономик и российского экономического развития.....	224
2.8. Об одной проблеме методологии научно-экспертного анализа.....	254

* Прямым шрифтом выделена часть общего содержания пятитомной монографии, приходящаяся на данный том.

Глава III. Цели и ценности государственной экономической политики	264
3.1. Потребность, интерес, ценность, цель в государственной политике.....	264
3.2. Конституционный российский императив социального государства в экономическом измерении	273
Глава IV. Существенные условия и ограничения в выборе решений при формировании экономической политики	356
4.1. Российская цивилизационная общественно-экономическая специфика.....	356
4.2. Ресурсные возможности и ограничения реалистичной экономической политики	453
4.3. Политические реалии выбора экономических управленческих решений	489
4.4. Экономическая Россия в мире: уточнение позиции.....	511
Глава V. Состояние политической системы России и экономическое развитие	534
5.1. Фактическая система формирования в России идеологии и практики экономической политики.....	534
5.2. Идеиная коррупция	546
5.3. Связь общеполитического процесса и экономического развития в России	550
Глава VI. Действующая версия экономической политики и ее результаты	565
6.1. Нормативное задание механизма государственного управления экономическим развитием в России.....	565
6.2. Действующая система государственного управления экономическим развитием в России.....	584
6.3. Результативность действующей версии экономической политики: основные индикаторы, результаты, тренды и прогнозы	612
6.4. Официальная действующая экономическая политика: цели и результаты.....	656

Глава VII. Инфляция, валовой экономический рост и его структура (качество): имманентные российские факторы	667
7.1. Факторный анализ роста ВВП и инфляции в России	667
7.2. Понятие спектра ВВП (типа экономики) и его динамика	697
7.3. Понятие спектра экспорта–импорта и его динамика.....	719
7.4. Что мешает экономическому развитию: социологическая диагностика.....	724
7.5. Феноменология и природа российской инфляции	757
Глава VIII. Нормативно-правовое регулирование как фактор экономического развития	765
8.1. Основные конфликты интересов в экономических отношениях человека, общества (групп) и государства (мира)....	765
8.2. Ключевые вызовы, проблемы и идеи правового регулирования отношений в рыночных условиях.....	781
Список литературы	807

Том II

Часть II. Модернизация российской экономической политики (книга 1)

Введение II. Общая логика модернизации	851
Глава IX. Политика в обеспечивающих секторах экономики	857
9.1. Транспортная политика	857
9.2. Политика в сфере минерально-сырьевой базы.....	926
9.3. Энергетическая и энергосберегающая политика	993
9.4. Экологическая политика (экология как экономический фактор)	1032
9.5. Политика в сфере информатизации и связи	1077
9.6. Агропромышленная и сельскопоселенческая политика	1119

Глава X. Политика управления в сфере финансов	1174
10.1. Бюджетная и налоговая политика	1174
10.2. Денежно-кредитная и банковская политика.....	1226
10.3. Восстановление монетизации российской экономики и инвестиционное стимулирование развития (инвестиционная политика)	1279
10.4. Ценовая государственная политика	1331
10.4.1. Антиинфляционная политика.....	1332
10.4.2. Политика ценового регулирования	1371
10.5. Политика управления государственным долгом	1410
10.6. Политика управления внешними российскими инвестициями	1449
10.7. Политика развития финансовых рынков.....	1484
Глава XI. Структурная политика	1585
11.1. Оптимизация отраслевой структуры (политика диверсификации экономики)	1585
11.2. Региональная политика	1617
11.3. Конкурентная (структурно-размерная) политика	1731
11.3.1. Политика регулирования монополий (естественные, государственные)	1791
11.3.2. Политика в сфере малого и среднего бизнеса	1822
11.3.3. Политика в сфере деятельности хозяйствующих субъектов	1845
Список литературы	1872

Том III

Часть II. Модернизация российской экономической политики (книга 2)

Глава XII. Социальное измерение экономической политики	1899
12.1. Человек — средство и человек — цель: взаимодействие экономической и социальной политик	1899
12.2. Политика в сфере доходов и оплаты труда	1907

12.3. Пенсионная политика	1970
12.4. Образование как фактор экономического развития России (политика в сфере образования)	2001
12.5. Политика в сфере ЖКХ и жилья	2068
12.6. Политика в сфере демографии и здравоохранения	2102
12.7. Политика занятости	2128
12.8. Политика в сфере производительности труда	2179
12.9. Политика в сфере экономики услуг	2215
Глава XIII. Политика промышленного развития	2250
13.1. Политика в сфере модернизации основных фондов	2250
13.2. Политика в сфере науки и инноваций	2277
13.3. Государственная политика в сфере оборонно-промышленного комплекса	2345
Глава XIV. Внешнеэкономическая политика	2398
Глава XV. Политика декриминализации российской экономики (противодействия коррупции и теневой экономике)	2423
Список литературы	2522

Том IV

Часть III. Программа действий для исполнительной власти России

Глава XVI. Проблемно-управленческое содержание модернизации экономической политики	2547
16.1 Проблемно-управленческая матрица	2547
Глава XVII. Экономическая доктрина Российской Федерации как источник и основание экономической политики России	2829
17.1. Пояснительная записка к проекту Экономической доктрины Российской Федерации	2829
17.2. Проект Федерального закона «Об Экономической доктрине Российской Федерации»	2845

17.3. Экономическая доктрина Российской Федерации.....	2851
17.4. Проблемно-управленческое дерево Экономической доктрины Российской Федерации	3092
17.5. Сетевая схема реализации Экономической доктрины Российской Федерации	3092
Глава XVIII. Вопросы практической реализации	
модернизированной экономической политики России	3093
18.1. Риски и угрозы в действующей и предлагаемой версии экономической политики: сравнительный анализ	3093
18.2. Проблема государственного экономического мониторинга	3133
18.3. Неотложные (краткосрочные) меры	3164
18.4. Переходный процесс модернизации экономической политики государства	3235
18.5. Долгосрочный механизм управления экономическим развитием	3270
18.6. Система государственного управления для предлагаемой модернизации экономики и экономической политики.....	3280
18.7. Задачи информационного обеспечения практической реализации модернизированной экономической политики	3300
18.8. Прогноз последствий предлагаемой экономической политики	3317
Заключение — выводы	3355
Список литературы	3364

Том V

Проблемно-управленческое дерево экономической политики России (Схемы)

Приложение 1. Конституционный российский императив социального государства в экономическом измерении	Лист 1
Приложение 2. Транспортная политика	Лист 1

Приложение 3. Политика в сфере минерально-сырьевой базы	Лист 2
Приложение 4. Экологическая политика (экология как экономический фактор)	Лист 2
Приложение 5. Политика в сфере информатизации и связи.....	Лист 3
Приложение 6. Агропромышленная и сельскопоселенческая политика	Лист 3
Приложение 7. Бюджетная и налоговая политика	Лист 4
Приложение 8. Денежно-кредитная и налоговая политика.....	Лист 4
Приложение 9. Антиинфляционная политика	Лист 5
Приложение 10. Политика ценового регулирования	Лист 5
Приложение 11. Политика управления государственным долгом	Лист 6
Приложение 12. Региональная политика	Лист 6
Приложение 13. Политика развития финансовых рынков	Лист 7–8
Приложение 14. Конкурентная (структурно-размерная) политика....	Лист 9
Приложение 15. Политика регулирования монополий (естественные, государственные)	Лист 9
Приложение 16. Политика в сфере малого и среднего бизнеса.....	Лист 10
Приложение 17. Политика в сфере деятельности хозяйствующих субъектов	Лист 10
Приложение 18. Политика в сфере доходов и оплаты труда	Лист 11
Приложение 19. Образование как фактор экономического развития России (политика в сфере образования)	Лист 11
Приложение 20. Политика занятости	Лист 12
Приложение 21. Политика в сфере производительности труда.....	Лист 12
Приложение 22. Политика в сфере науки и инноваций.....	Лист 13
Приложение 23. Государственная политика в области оборонно-промышленного комплекса.....	Лист 13
Приложение 24. Внешнеэкономическая политика.....	Лист 14
Приложение 25. Государственный экономический мониторинг.....	Лист 14
Приложение 26. Политика декриминализации российской экономики (противодействия коррупции и теневой экономике)	Лист 15
Приложение 27. Устойчивый экономический рост и развитие в РФ в долгосрочной перспективе.....	Лист 16
Приложение 28. Сетевая модель реализации Экономической доктрины Российской Федерации	Лист 17–18