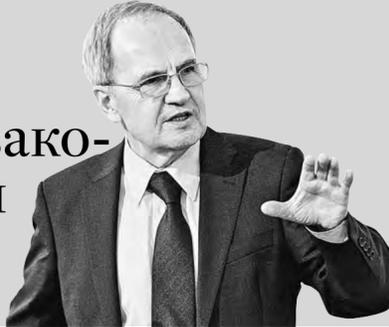


## Валерий Зорькин: Законопроект о КС РФ обязет суды толковать зако- ны точно в соответствии с постановлениями КС



Страница 2

## «Турецкий поток»: третий— лишний



Страница 3



# Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. Среда, 7 декабря 2016. № 277(7145) www.rg.ru

Федеральный выпуск



**18**  
Россияне стали чаще покупать недорогие продукты

**4**  
Николай Никифоров: Больницы и поликлиники подключат к Интернету

**5**  
В России предложили ужесточить наказание за контрафакт

**15**  
Карякин и Карлсен сыграют на ЧМ-2016 в Дохе

**18**  
Эксперты Вольного экономического общества России обсудили, кому выгоден высокий курс доллара

### ДОКУМЕНТЫ В НОМЕРЕ

**Установлена величина** прожиточного минимума в целом по РФ за III квартал 2016 г. на душу населения 9889 рублей, для трудоспособного населения — 10678 рублей, пенсионеров — 8136 рублей, детей — 9668 рублей — стр. 20

**Усиlena административная** ответственность за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания газового оборудования — стр. 20

### ПРЕМИЯ

Андрей Кончаловский получил приз зрительских симпатий и призвал не смотреть спектакли по Интернету



## Право Верховный суд подтвердил запрет на застройку санитарных зон вдоль рек и водохранилищ Береги берега



Наталья Козлова

Верховный суд затронул болезненную проблему, которая волнует многих. Речь идет о застройке дач, коттеджей и целых поселков в так называемой санитарной зоне водоемов. Чиновники на местах зачастую легко и просто продают в частные руки участки именно в этих запретных зонах. При этом и местные чиновники, и даже судьи бывают уверены, что новые российские законы отменили советские запреты на застройку санитарных зон. Верховный суд расставил все точки над и в этих разночтениях. И дал четкие указания судьям: советское табу на неприкосновенность санитарных зон остается в силе. И никакие новые законы, включая Водный кодекс, не отменили этот запрет.

Акцент

Принятые в советские годы санитарные нормы для прибрежных зон действуют сегодня и их никто не отменял

В делах Верховного суда РФ, когда рассматривался спор о регистрации в частную собственность участка земли в санитарной зоне водохранилища, которое поит город. Покупательница участка была крайне недовольна тем, что ей отказали в регистрации земли и местные суды встали на ее сторону. Они обязали Росреестр зарегистрировать землю в санитарной зоне как частную собственность.

Верховный суд с коллегами не согласился, и сам принял законное решение, что бывает крайне редко. Вопрос частных берегов актуален не только для Челябинской области, где этот иск и рассматривался. Застройка у кромок озер, рек и водохранилищ сегодня приняла какой-то неуправляемый характер. О таком важном для жизни и здоровья людей понятии, как санитарные нормы, в отдельных регионах стараются во-

Продавец земли плохо прикрепил запретную табличку на заборе. Как в воду глядел.

обще не вспоминать, продавая берега в частные руки. Вина в сложившейся ситуации лежит не столько на покупателях, сколько на чиновниках, которые такие участки продают. Самое главное в подобных случаях, на что и указал своим коллегам Верховный суд, звучит следующим образом — принятые в далекие советские годы санитарные нормы для прибрежных зон в полном объеме действуют сегодня и их никто не отменял.

Итак, в районный суд Челябинска пришла гражданка с просьбой поставить на место областное подразделение Росреестра за то, что там не хотят регистрировать ее право собственности на земельный участок на берегу Шершевского водохранилища.

### ДОКУМЕНТ В России — новая доктрина информационной безопасности

## Самое сильное оружие

Татьяна Замахина

Президент Владимир Путин утвердил доктрину информационной безопасности, которая сразу же после подписания вступила в силу. Документ создает концептуальную основу для работы России в международном информационном поле. У страны обновилось оружие для сопротивления в информационной войне, впервые официально признается выход сетевых угроз на уровень межгосударственного противостояния, говорят эксперты.

Акцент

Аналогичный документ, принятый еще в 2000 году, заметно устарел

ны — защита суверенитета, поддержание политической и социальной стабильности, территориальной целостности РФ, обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, а также защита критической информационной инфраструктуры. Одним из рисков для информационной безопасности в документе называется наращивание рядом зарубежных стран возможностей технического воздействия на информационную инфраструктуру РФ в военных целях. Кроме того, отме-

чается усиление деятельности организаций, которые осуществляют «техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса». В документе, подписанном президентом, идет речь и о дискриминации российских СМИ за рубежом (напомним, что Европарламент принял резолюцию о противодействии им 23 ноября). Отмечается и тенденция к увеличению в зарубежных СМИ объема

материалов, содержащих предвзятую оценку госполитики РФ. «Наращивается информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей», — говорится в доктрине.

Другая угроза — высокий уровень зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий в части, касающейся электронной компонентной базы, программного обеспечения. Этот изъян делает социально-экономическое развитие России зависимым от геополитических интересов зарубежных стран, говорится в новой доктрине.

В связи с этим Россия провозгласила ликвидацию зависимости от иностранного IT-частью стратегии информационной безопасности.

### РЕШЕНИЕ Правительство сократило квоты для трудовых мигрантов в 2017 году Все на футбол!

Татьяна Зыкова

ПРАВИТЕЛЬСТВО сокращает на 2017 год квоты на выдачу иностранцам приглашений на въезд в Россию по визам и разрешений на работу. Таких работников из Германии, Франции, Италии, Китая и других визовых стран, будет нанято 177 тысяч 43 человека, что на 36 тысяч меньше, чем в 2016 году (213 929 человек).

При этом львиная доля (95 процентов) будущего иностранного персонала должна обладать приоритетными профессиональ-

ными навыками, так как спрос на квалифицированных иностранных работников увеличился. Об этом говорится в комментариях к документу, опубликованному на сайте кабинета. В приоритете — инвестиционные проекты, связанные с подготовкой и проведением в России международных футбольных соревнований — Кубка конфедераций по футболу FIFA и чемпионату мира по футболу FIFA в 2017–2018 годах. Больше всего квот выделено для рабочих строительных специальностей — 78 560 тысяч. 19 760 разрешений получат иностранцы, готовые трудиться в России на крупных и мелких промышленных предприятиях. На третьем месте (13 398 тысяч разрешений) — слесари-сборщики стационарного оборудования. Средний персонал в области финансово-экономической и административной деятельности заявлен в размере 5349 работников. Между тем, по данным «Мониторинга экономической ситуации в России» РАНХиГС, контингент иностранцев из развитых стран Западу заметно тает.

ЦИФРА

# 177

ТЫСЯЧ

разрешений составляет квота правительства на 2017 год для иностранных работников

3

### СЕНСАЦИЯ Ученые знают, как победить тягу к рюмке Ген независимости

Юрий Медведев

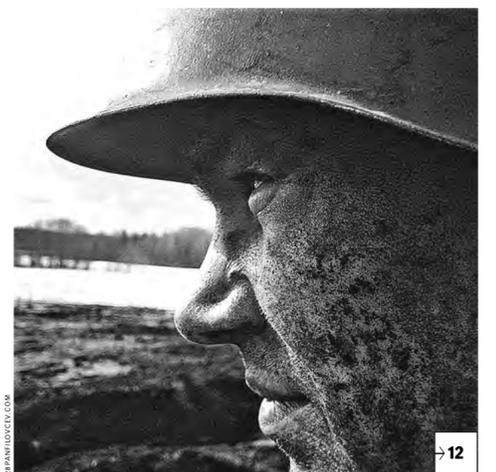
УЧЕНЫЕ упорно приближаются к моменту, когда алкоголизм будет побежден. Уже известно около 100 генов, «виновных» в том, что человек тянется к бутылке. Но даже среди этого множества подозреваемых ген, об открытии которого сообщила группа ученых под руководством американского ученого Стивена Кливера, стал открытием. Хотя бы потому, что ранее уже был хорошо изучен, имел репутацию вполне благонамеренного, а тут вдруг проявил себя с совершенно неожиданной стороны. Говоря образно, святоша «прокололся» на алкоголизм.

А началось все с открытого в прошлом году гормона FGF 21, который вырабатывается в печени в ответ на поступление в кровь большого количества алкоголя или сахара. В экспериментах на мышах этот гормон стабильно подавлял тягу к алкоголю и сахару. И самое главное: эффект проявлялся только при совместной работе с конкретным геном KLВ.

Почему это происходит? Как работает этот тандем? А может, этот ген вовсе не одинок, и в эффекте участвуют и еще какие-то гены? В этом и решил разобраться Стивен Кливер.

14

### КИНО



### Зрители о фильме «28 панфиловцев»: Казалось, это я сам сидел в окопе

12

Официальные курсы валют ЦБ России с 07.12.16

Австралийский доллар	47,4904
Азербайджанский манат	36,3831
Армянский драм**	13,2629
Белорусский рубль	32,4481
Болгарский лев	35,1862
Бразильский реал	18,6668

Венгерский форинт**	21,9273
Вон Республики Корея***	54,5937
Датская крона*	92,5202
Доллар США	63,8741
Евро	68,6902
Индийская рупия**	94,0224

Казахстанский тенге**	19,0356
Канадский доллар	48,1378
Киргизский сом**	92,5376
Китайский юань**	92,8992
Молдавский лей*	31,6522
Новый туркменский манат	18,2994

Норвежская крона*	76,4749
Польский злотый	15,2772
Румынский лей	15,2930
СДР	86,7289
Сингапурский доллар	44,9944
Таджикский сомони*	80,9045

Турецкая лира	18,1424
Узбекский сум***	20,2775
Украинская гривна*	24,4775
Фунт стерлингов	81,4178
Чешская крона*	25,4658
Шведская крона*	70,0520

Швейцарский франк	63,5121
Южноафриканский рэнд*	46,7107
Японская иена**	56,0865

\*За 10

\*\*За 100

\*\*\*За 1000



Предприниматели в регионах, несмотря на кризис, не собираются сворачивать социальные программы



**ВЛАСТЬ И БИЗНЕС** «Российская газета» подводит итоги делового сезона 2016 года

## Есть контакт

Юлия Кривошапко

ВЛАСТЬ должна слышать бизнес, бизнес должен знать, что собирается делать власть. Чтобы соблазнили условия успешного диалога между государством и предпринимателями, в России на регулярной основе организуется несколько глобальных дискуссионных площадок, на которые съезжаются представители десятков стран, здесь заключаются контракты на сотни миллиардов рублей, звучат важнейшие для бизнеса заявления от первых лиц государства.

На время проведения этих форумов вся деловая жизнь в столицах временно замирает и сосредотачивается именно на этих площадках конгресс-центров. «Российская газета» отметила в календаре ключевые встречи уходящего года.

### Январь. Гайдаровский форум в Москве

Гайдаровский форум — постоянно действующая дискуссионная площадка для обсуждения актуальных проблем современности. Форум проводится с 2010 года в память об ученом-экономисте, идеологе реформ начала 1990-х годов Егоре Гайдаре.

В 2016 году форум прошел с 13 по 15 января и был посвящен положению и стратегической роли России в мире.

Участником он особенно запомнился выступлением премьер-министра Дмитрия Медведева, который признал, что «реформы — это больно», но призвал не откладывать их до лучших времен.

Внимание к себе привлек глава Сбербанка Герман Греф, который сообщил, что «возможности ресурсной модели российской экономики исчерпаны, мы проиграли конкуренцию, а технологическая зависимость уже стала фатальной», и причислил Россию к разряду «стран-дауншифтеров».

### Март. Неделя российского бизнеса в Москве

НРБ проводится с 2008 года. Ее организует Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП). Это мероприятие, на котором обсуждаются и формируются предложения по актуальным направлениям взаимодействия государства и бизнеса при участии ключевых спикеров с обеих сторон.

В 2016 году, без сомнения, важнейшее заявление принадлежало президенту России Владимиру Путину, который счел вопрос снижения фискальной нагрузки на бизнес «важнейшим на сегодняшний день».

Президент отметил, что принцип справедливости должен объединять налоговую и фискальную политику в целом. При этом напомнил, что в России введен мораторий на изменение уровня налоговой нагрузки на бизнес до 2018 года. «Очевидно, что у предпринимателей должен быть и длительный горизонт для планирования своей деятельности и дополнительные средства для развития», — подчеркнул глава государства.

### Июнь. Петербургский международный экономический форум

Ежегодное деловое российское мероприятие в экономической сфере, проводимое в Санкт-Петербурге.

В этом году форум проходил с 16 по 18 июня на новой площадке КВЦ «Экспофорум» на Пулковских высотах и был юбилейным, 20-м по счету.

Бюджет форума в 2016 году вырос на 300 миллионов рублей и достиг 1,8 миллиарда рублей. Но и отдача была соответствующей.

В форуме приняли участие 12 тысяч высокопоставленных гостей, экономистов и бизнесменов из 130 стран мира. На нем были заключены контракты почти на 300 миллиардов рублей.

**Из первых рук** Следующий год будет годом больших возможностей

# Холодный душ оздоровил бизнес

Татьяна Батёнова

В Послании Федеральному Собранию 1 декабря президент вновь напомнил о том, что избыточный контроль не должен мешать инициативным и ответственным людям работать, чтобы российская экономика развивалась успешно. Каким был уходящий год для бизнеса? Чего он принес больше — потерь или надежд? Об этом в канун Нового года «РГ» беседует с президентом Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Алексеем Репиком.

**Алексей Евгеньевич, какие тренды в этом году обозначились в развитии бизнеса, наиболее серьезно повлияли на ситуацию?**

**АЛЕКСЕЙ РЕПИК:** Год действительно был непростой. Во-первых, бизнес привык к кризису: мы перестали сидеть в ожидании того, что сейчас этот кошмар закончится и все будет так же, как было шесть-восемь лет назад. Сформировалась новая ситуация, внутри которой нужно засучить рукава и с присущей предпринимателям бодростью пойти и делать свое дело на совесть. Ну а если ты потерял хватку или отвык от подобного рода вызовов, придется уступить место тем, кто к ним готов, кто технологически сильнее и у кого сформированы соответствующие компетенции и команда. Основатель компании Sony Акио Морита после окончания Второй мировой войны говорил, что единственный актив Японии — это энергия и трудолюбие народа, то есть человеческий капитал. Ибо природные ресурсы в стране практически отсутствовали. У нас в стране с природными



Акцент

Вдохновляет и то, что бизнес стал нужен на всех уровнях: и на федеральном, и на региональном

ресурсами всё очень хорошо. Но сейчас и мы понимаем, что главный ресурс ровно такой же — человеческий капитал. Вот примерно в этой логике, мне кажется, в 2016 году жила страна. И бизнес в том числе.

Какие события вы бы обозначили знаком «плюс», а какие — знаком «минус»?

**АЛЕКСЕЙ РЕПИК:** Налицо положительная динамика, первые видимые успехи России во внешней политике по азиатскому вектору — и с Китаем, и со странами АСЕАН. И что меня волнует лично — Японией, поскольку я возглавляю Рос-

сийско-Японский деловой совет. Это уже не просто декларации, а набор конкретных проектов, долгосрочных, связанных друг с другом. Вдохновляет и то, что бизнес стал нужен на всех уровнях: и на федеральном, и на региональном. Правда, на федеральном уровне это не новелла. Президент каждый раз бивал всем в голову, что нужно дать свободу бизнесу, предпринимательской инициативе, чтобы двигать вперед технологические решения. Но этот призыв сильно сдувался, добегая до регионов. Члены «Деловой России» не раз рассказывали про свои страдания на местах.

В 2017 году появится много новых лиц, которые сделают экономику страны сильнее, выносливее.

**ОХРАНА ТРУДА** Безопасность и экология стали приоритетами стратегии Красная каска для новичка

Федор Андреев

НА РАБОТЕ мы ежедневно проводим треть своего времени. Но одни трудятся в теплых и светлых офисах, другие — в горячем цеху, третьи — в холоде Заполярья. На предприятиях горно-металлургической отрасли люди работают в особенно сложных природных и производственных условиях. Поэтому здесь особенно важно сделать их труд безопаснее и комфортнее. На второй Всероссийской неделе охраны труда, которая прошла в Сочи в этом году, был представлен опыт компании «Норникель» по снижению производственного травматизма и повышению культуры труда.

Безопасность и экология стали приоритетами в новой стратегии компании. Эта работа выстраивается по многим направлениям: от модернизации производства и внедрения инновационных разработок до необычных форм профилактики травматизма. Цель — через повышение культуры труда снизить травматизм до нуля.

На первый план, конечно, выходит модернизация производства. Капитальные вложения в программу реконструкции мощностей составили 1,5 миллиарда долларов, приобретается современная техника, совершенствуются технологии, многие процессы автоматизируются.

— Модернизация основных фондов — это то, что позволяет снизить реальный вред, причиняемый жизни и здоровью работника, — оценил проекты «Норникеля» директор департамента социального развития правительства Российской Федерации Сергей Вельямкин.

Но модернизация не решает всех проблем безопасности, главным фактором по-прежнему остается человек.

— Анализ причин несчастных случаев на производстве за последние пять лет показывает, что главная из них — все тот же человеческий фактор, только организационного характера, — рассказывает директор департамента промышленной безопасности, охраны труда и экологии «Норникеля» Игорь Рахимов. — Часто это не предприятия вовремя действия, например, со стороны линейного надзора или руководства. Поэтому мы делаем акцент на поведении людей на рабочих местах.

Ежегодно растет число сотрудников, прошедших обучение: в 2014 году их было 54,1 тысячи человек, а в 2015-м — уже 63,1 тысячи. И всегда в образовательных программах большое внимание уделяется вопросам промышленной безопасности. Больше всего несчастных случаев происходит с теми, кто работает на предприятиях менее трех лет. Поэтому в компании разработали адаптационные программы, по которым такие работники прошли обучающие курсы с акцентом на управление рисками. Кроме того, их обеспечили красными касками и специальными шевронами на спецодежде. Увидев такую каску или шеврон, все сразу понимают, что перед ними опытный работник, которому может потребоваться помощь и которого, возможно, нужно остановить, если он выполняет работу небезопасно. Это заметно сократило травматизм среди новичков.

УСТАЛ КАЧАТЬ?

КИНО С ДОСТАВКОЙ НА ДОМ!

«ТРИКОЛОР ТВ» ПРЕДЛАГАЕТ КИНО С ДОСТАВКОЙ НА ДОМ!

Каждую ночь на ваш приёмник прямо со спутника «Триколор ТВ» отправляет фильмы разных жанров, которые записываются в память приёмника или на флеш-карту.

Эти фильмы вы можете смотреть в любое удобное время, ставить на паузу и перематывать на любимые моменты!

ПОДКЛЮЧИТЕСЬ ДО 15 ЯНВАРЯ И ПОЛУЧИТЕ 1000 ФИЛЬМОВ БЕСПЛАТНО В ТЕЧЕНИЕ ГОДА — С ДОСТАВКОЙ НА ДОМ!

ПРИКОЛОР ТВ

Сроки акции «1000 фильмов в подарок»: с 21.11.2016 г. по 15.01.2017 г. С информацией об организаторе акции, правилах, количестве призов, сроках, месте и порядке их получения можно ознакомиться на [tricolor.tv](http://tricolor.tv) (12+). Для использования сервиса и получения подарочного контента необходимо наличие подписки на пакет «Единый». Для записи контента необходим USB-накопитель (рекомендованный объём — не менее 16 Гбайт), определённые модели поддерживают запись в память приёмника. Записанный на USB-накопитель контент доступен для просмотра исключительно с приёмного оборудования. Проверить, доступен ли вам указанный сервис, и уточнить условия его предоставления можно на [tricolor.tv](http://tricolor.tv).

0+ 6+ 12+ 16+ 18+ tricolor.tv РЕКЛАМА