

Валерий Зорькин:  
Законопроект о КС РФ  
обяжет суды толковать зако-  
ны точно в соответствии  
с постановлениями КС



Страница 2

«Турецкий  
поток»:  
третий—  
лишний



Страница 3



# Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. Среда, 7 декабря 2016. № 277(7145) [www.rg.ru](http://www.rg.ru)

Федеральный выпуск



18  
Россияне стали чаще покупать недорогие продукты

4  
Николай Никифоров: Больницы и поликлиники подключат к Интернету

5  
В России предложили ужесточить наказание за контрафакт

15  
Карякин и Карлсен сыграют на ЧМ-2016 в Дохе

18  
Эксперты Вольного экономического общества России обсудили, кому выгоден высокий курс доллара

## ДОКУМЕНТЫ В НОМЕРЕ

Установлена величина прожиточного минимума в целом по РФ за III квартал 2016 г. на душу населения 9889 рублей, для трудоспособного населения — 10678 рублей, пенсионеров — 8136 рублей, детей — 9668 рублей — стр. 20

Усилена административная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания газового оборудования — стр. 20

## ПРЕМИЯ

Андрей Кончаловский получил приз зрительских симпатий и призвал не смотреть спектакли по Интернету



Право Верховный суд подтвердил запрет на застройку санитарных зон вдоль рек и водохранилищ

## Береги берега



Наталья Козлова

Верховный суд затронул болезненную проблему, которая волнует многих. Речь идет о застройке дач, коттеджей и целых усадеб в так называемой санитарной зоне водоемов. Чиновники на местах зачастую легко и просто продают в частные руки участки именно в этих запретных зонах. При этом и местные чиновники, и даже судьи бывают уверены, что новые российские законы отменили советские запреты на застройку санитарных зон. Верховный суд расставил все точки над и в этих разночтениях. И дал четкие указания судьям: советское табу на неприкосновенность санитарных зон остается в силе. И никакие новые законы, включая Водный кодекс, не отменили этот запрет. Такие выводы сделала Судебная коллегия по административ-

Акцент



Принятые в советские годы санитарные нормы для прибрежных зон действуют сегодня и их никто не отменял

ным делам Верховного суда РФ, когда рассматривала спор о регистрации в частную собственность участка земли в санитарной зоне водохранилища, которое поит город. Покупательница участка была крайне недовольна тем, что ей отказали в регистрации земли и местные суды встали на ее сторону. Они обязали Росреестр зарегистрировать землю в санитарной зоне как частную собственность.

Верховный суд с коллегами не согласился, и сам принял законное решение, что бывает крайне редко. Вопрос частных берегов актуален не только для Челябинской области, где этот иск и рассматривался. Застройка у кромок озер, рек и водохранилищ сегодня приняла какой-то неуправляемый характер. О таком важном для жизни и здоровья людей понятии, как санитарные нормы, в отдельных регионах стараются во-

Продавец земли плохо прикрепил запретную табличку на заборе. Как в воду глядел.

обще не вспоминать, продавая берега в частные руки. Вина в сложившейся ситуации лежит не столько на покупателях, сколько на чиновниках, которые такие участки продают. Самое главное в подобных случаях, на что и указал своим коллегам Верховный суд, звучит следующим образом: принятые в далекие советские годы санитарные нормы для прибрежных зон в полном объеме действуют сегодня и их никто не отменял.

Итак, в районный суд Челябинска пришла гражданка с просьбой поставить на место обремененное подразделение Росреестра за то, что там не хотят регистрировать ее право собственности на земельный участок на берегу Шериневского водохранилища.

ДОКУМЕНТ В России—новая доктрина информационной безопасности

## Самое сильное оружие

Татьяна Замахина

Президент Владимир Путин утвердил доктрину информационной безопасности, которая сразу же после подписания вступила в силу. Документ создает концептуальную основу для работы России в международном информационном поле. У страны обновилось оружие для сопротивления в информационной войне, впервые официально признается выход сетевых угроз на уровень межгосударственного противостояния, говорят эксперты. О подготовке доктрины было объявлено в апреле. Аналогичный документ, принятый еще в 2000 году, заметно устарел, отметили тогда в Совбезе РФ. В связи с этим авторы сделали доктрину более актуальной с учетом развития отрасли информационных и коммуникационных технологий. Стратегические цели доктри-

Акцент



Аналогичный документ, принятый еще в 2000 году, заметно устарел

ны—защита суверенитета, поддержание политической и социальной стабильности, территориальной целостности РФ, обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина, а также защита критической информационной инфраструктуры. Одним из рисков для информационной безопасности в документе называется наращивание рядом зарубежных стран возможностей технического воздействия на информационную инфраструктуру РФ в военных целях. Кроме того, отме-

чается усиление деятельности организаций, которые осуществляют «техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса». В документе, подписанном президентом, идет речь и о дискриминации российских СМИ за рубежом (напомним, что Европарламент принял резолюцию о противодействии им 23 ноября). Отмечается и тенденция к увеличению в зарубежных СМИ объема

материалов, содержащих предвзятую оценку госполитики РФ. «Нарастает информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размытия традиционных российских духовно-нравственных ценностей»,—говорится в доктрине.

Другая угроза—высокий уровень зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий в части, касающейся электронной компонентной базы, программного обеспечения. Этот изъян делает социально-экономическое развитие России зависимым от геополитических интересов зарубежных стран, говорится в новой доктрине.

В связи с этим Россия провозгласила ликвидацию зависимости от иностранного IT частью стратегии информационной безопасности.

РЕШЕНИЕ Правительство сократило квоты для трудовых мигрантов в 2017 году

## Все на футбол!

Татьяна Зыкова

ПРАВИТЕЛЬСТВО сокращает на 2017 год квоты на выдачу иностранцам приглашений на въезд в Россию по визам и разрешений на работу. Таких работников из Германии, Франции, Италии, Китая и других визовых стран, будет нанято 177 тысяч 43 человека, что на 36 тысяч меньше, чем в 2016 году (213 929 человек).

При этом львиная доля (95 процентов) будущего иностранного персонала должна обладать приоритетными профессиональ-

ными навыками, так как спрос на квалифицированных иностранных работников увеличился. Об этом говорится в комментариях к документу, опубликованному на сайте кабинета. В приоритете—инвестиционные проекты, связанные с подготовкой и проведением в России международных футбольных соревнований—Кубка конфедераций по футболу FIFA и чемпионату мира по футболу FIFA в 2017—2018 годах. Больше всего квот выделено для рабочих строительных специальностей—78 560 тысяч. 19 760 разрешений получат иностранцы, готовые трудиться в России на крупных и мелких промышленных предприятиях. На третьем месте (13 398 тысяч разрешений)—слесари-сборщики стационарного оборудования. Средний персонал в области финансово-экономической и административной деятельности заявлен в размере 5349 работников. Между тем, по данным «Мониторинга экономической ситуации в России» РАНХиГС, контингент иностранцев из развитых стран Запады заметно тает.

ЦИФРА

177  
ТЫСЯЧ

разрешений составляет квота правительства на 2017 год для иностранных работников

→ 3

СЕНСАЦИЯ Ученые знают, как победить тягу к рюмке

## Ген независимости

Юрий Медведев

УЧЕНЫЕ упорно приближаются к моменту, когда алкоголизм будет побежден. Уже известно около 100 генов, «виновных» в том, что человек тянется к бутылке. Но даже среди этого множества подготавливаются ген, об открытии которого сообщила группа ученых под руководством американского ученого Стивена Кливера, стал открытием. Хотя бы потому, что ранее уже был хорошо изучен, имел репутацию вполне благонамеренного, а тут вдруг проявил себя с совершенно неожиданной стороны. Говоря образно, святоша «прокололся» на алкоголизм.

А началось все с открытого в прошлом году гормона FGF 21, который вырабатывается в печени в ответ на поступление в кровь большого количества алкоголя или сахара. В экспериментах на мышах этот гормон стабильно подавлял тягу к алкоголю и сахару. И самое главное: эффект проявлялся только при совместной работе с конкретным геном KLK.

Почему это происходит? Как работает этот тандем? А может, этот ген вовсе не одинок, и в эффекте участвуют и еще какие-то гены? В этом и решил разобраться Стивен Кливер.

## КИНО



Зрители о фильме

«28 панфиловцев»:

Казалось, это я сам сидел в окопе

Официальные курсы валют ЦБ России с 07.12.16

Австралийский доллар 47,4904  
Азербайджанский манат 36,3831  
Армянский драм\*\* 13,2629  
Белорусский рубль 32,4481  
Болгарский лев 35,1862  
Бразильский реал 18,6668

Венгерский форинт\*\*\* 21,9273  
Вон Республики Корея\*\*\* 54,5937  
Датская крона\* 92,5202  
Доллар США 68,8741  
Евро 68,6902  
Индийская рупия\*\* 94,0224

Казахстанский тенге\*\* 19,0356  
Канадский доллар 48,1378  
Киргизский сом\*\* 92,5376  
Китайский юань\*\* 92,8902  
Молдавский лей\* 31,6522  
Новый туркменский манат 18,2994

Норвежская крона\* 76,4749  
Польский злотый 15,2772  
Румынский лей 15,2930  
СДР 86,7289  
Сингапурский доллар 44,9944  
Таджикский сомони\* 80,9045

Турецкая лира 18,1424  
Узбекский сум\*\*\* 20,2775  
Украинская гривна\* 24,4775  
Фунт стерлингов 81,4778  
Чешская крона\* 25,4658  
Шведская крона\* 70,0520

Швейцарский франк 63,5121  
Южноафриканский рэнд\* 46,7107  
Японская иена\*\* 56,0865

\*За 10  
\*\*За 100  
\*\*\*За 1000



1 614 9

4 607044 060135



**ВЛАСТЬ И БИЗНЕС** «Российская газета» подводит итоги делового сезона 2016 года  
**Есть контакт**

Юлия Кривошапко

ВЛАСТЬ должна слышать бизнес, бизнес должен знать, что собирается делать власть. Чтобы собласти условия успешно-го диалога между государством и предпринимателями, в Рос-сии на регулярной основе орга-низуется несколько глобаль-ных дискуссионных площадок, на которые съезжаются пред-ставители десятков стран, здесь заключаются контракты на сотни миллиардов рублей, звучат важнейшие для бизнеса заявления от первых лиц госу-дарства.

На время проведения этих форумов вся деловая жизнь в столицах временно замирает и сосредоточивается именно на этих площадках конгресс-цен-тров. «Российская газета» отме-тила в календаре ключевые встречи уходящего года.

**Январь. Гайдаровский форум в Москве**

Гайдаровский форум—посто-янно действующая дискуссион-ная площадка для обсуждения актуальных проблем современ-ности. Форум проводится с 2010 года в память об ученом-эконо-мисте, идеологе реформ начала 1990-х годов Егоре Гайдаре.

В 2016 году форум прошел с 13 по 15 января и был посвящен положению и стратегической роли России в мире.

Участникам он особенно за-помнился выступлением пре-мьер-министра Дмитрия Медве-дева, который признал, что «ре-формы—это больно», но при-звал не откладывать их до луч-ших времен.

Внимание к себе привлек гла-ва Сбербанка Герман Греф, ко-торый сообщил, что «возможно-сти ресурсной модели росси-йской экономики исчерпаны, мы проиграли конкуренцию, а тех-нологическая зависимость уже стала фатальной», и причислил Россию к разряду «стран-даун-шифтеров».

**Март. Неделя российского бизнеса в Москве**

НРБ проводится с 2008 года. Ее организует Российский союз промышленников и предприни-мателей (РСПП). Это мероприя-тие, на котором обсуждаются и формируются предложения по актуальным направлениям взаи-модействия государства и бизне-са при участии ключевых спике-ров с обеих сторон.

В 2016 году, без сомнения, важнейшее заявление принадле-жало президенту России Влади-миру Путину, который счел во-прос снижения фискальной на-грузки на бизнес «важнейшим на сегодняшний день».

Президент отметил, что прин-цип справедливости должен объ-единять налоговую и фискаль-ную политику в целом. При этом напомнил, что в России введен мораторий на изменение уровня налоговой нагрузки на бизнес до 2018 года. «Очевидно, что у предпринимателей должен быть и длительный горизонт для пла-нирования своей деятельности и дополнительные средства для развития»,—подчеркнул глава государства.

**Июнь. Петербургский международный экономический форум**

Ежегодное деловое росси-йское мероприятие в экономиче-ской сфере, проводимое в Санкт-Петербурге.

В этом году форум проходил с 16 по 18 июня на новой площад-ке КВЦ «Экспофорум» на Пул-ковских высотах и был юбилей-ным, 20-м по счету.

Бюджет форума в 2016 году вырос на 300 миллионов рублей и достиг 1,8 миллиарда рублей. Но и отдача была соответствую-щей.

В форуме приняли участие 12 тысяч высокопоставленных го-стей, экономистов и бизнесме-нов из 130 стран мира. На нем были заключены кон-тракты почти на 300 миллиардов рублей.

**Из первых рук** Следующий год будет годом больших возможностей

Холодный душ оздоровил бизнес

Татьяна Батенёва

В Послании Федерально-му Собранию 1 декаб-ря президент вновь на-помнил о том, что из-быточный контроль не должен мешать инициативным и ответственным людям работать, чтобы российская экономика развивалась успешно. Каким был уходящий год для бизнеса? Чего он принес больше — потерь или надежд? Об этом в канун Нового года «РГ» беседует с президентом Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Алексеем Репиком.

**Алексей Евгеньевич, какие трен-ды в этом году обозначились в развитии бизнеса, наиболее се-рьезно повлияли на ситуацию?**

**АЛЕКСЕЙ РЕПИК:** Год действительно был непростой. Во-первых, биз-нес привык к кризису: мы пере-стали сидеть в ожидании того, что сейчас этот кошмар закон-чится и все будет так же, как было шесть-восемь лет назад. Сформировалась новая ситуа-ция, внутри которой нужно засу-щить рукава и с присущей пред-принимателям бодростью пойти и делать свое дело на совесть. Ну а если ты потерял хватку или от-вык от подобного рода вызовов, придется уступать место тем, кто к ним готов, кто технологически сильнее и у кого сформированы соответствующие компетенции и команда. Основатель компании Sony Акио Морита после оконча-ния Второй мировой войны гово-рил, что единственный актив Японии—это энергия и трудолю-бие народа, то есть человеческий капитал. Ибо природные ресурсы в стране практически отсутство-вали. У нас в стране с природны-



Акцент



Вдохновляет и то, что бизнес стал нужен на всех уровнях: и на федеральном, и на региональном

**В 2017 году появится много новых лиц, которые сделают экономику страны сильнее, выносливее.**

сийско-Японский деловой совет. Это уже не просто декларации, а набор конкретных проектов, дол-госрочных, связанных друг с дру-гом. Вдохновляет и то, что бизнес стал нужен на всех уровнях: и на федеральном, и на региональном. Правда, на федеральном уровне это не новелла. Президент каж-дый раз бивал всем в голову, что нужно дать свободу бизнесу, предпринимательской инициати-ве, чтобы двигать вперед техноло-гические решения. Но этот при-зыв сильно сдувался, добегая до регионов. Члены «Деловой Рос-сии» не раз рассказыва-ли про свои страдания на местах.

**ли знаком «плюс», а какие—зна-ком «минус»?**

**АЛЕКСЕЙ РЕПИК:** Налицо положи-тельная динамика, первые видимые успехи России во внешней поли-тике по азиатскому вектору—и с Китаем, и со странами АСЕАН. И что меня волнует лично—с Япони-ей, поскольку я возглавляю Рос-

Какие события вы бы обозначи-

→A5

Танцую хором

A6

Предприниматели в регионах, несмотря на кризис, не собира-ются сворачивать социальные программы



**ОХРАНА ТРУДА** Безопасность и экология стали приоритетами стратегии  
**Красная каска для новичка**

Федор Андреев

НА РАБОТЕ мы ежедневно проводим треть своего време-ни. Но одни трудятся в теплых и светлых офисах, другие—в горячем цеху, третьи—в холоде Заполярья. На предприя-тиях горно-металлургической отрасли люди работают в осо-бенно сложных природных и производственных условиях. Поэтому здесь особенно важно сделать их труд безопаснее и комфортнее. На второй Всероссийской неделе охраны труда, которая прошла в Сочи в этом году, был представлен опыт компании «Норникель» по снижению производст-венного травматизма и повышению культуры труда.

Безопасность и экология стали приоритетами в новой стратегии компании. Эта работа выстраивается по мно-гим направлениям: от модернизации производства и внедрения инновационных разработок до необычных форм профилактики травматизма. Цель—через повыше-ние культуры труда снизить травматизм до нуля.

На первый план, конечно, выходит модернизация про-изводства. Капитальные вложения в программу реконфи-гурации мощностей составили 1,5 миллиарда долларов, приобретается современная техника, совершенствуются технологии, многие процессы автоматизируются.

—Модернизация основных фондов—это то, что позво-ляет снизить реальный вред, причиняемый жизни и здо-ровью работника,—оценил проекты «Норникеля» ди-ректор департамента социального развития правитель-ства Российской Федерации Сергей Вельямкин.

Но модернизация не решает всех проблем безопаснос-ти, главным фактором по-прежнему остается человек.

—Анализ причин несчастных случаев на производстве за последние пять лет показывает, что главная из них—все тот же человеческий фактор, только организационного характера,—рассказывает директор департамента про-мышленной безопасности, охраны труда и экологии «Норникеля» Игорь Рахимов.—Часто это не предприя-тые вовремя действия, например, со стороны линейного надзора или руководства. Поэтому мы делаем акцент на поведении людей на рабочих местах.

Ежегодно растет число сотрудников, прошедших обу-чение: в 2014 году их было 54,1 тысячи человек, а в 2015-м—уже 63,1 тысячи. И всегда в образовательных программах большое внимание уделяется вопросам промбезопасности. Больше всего несчастных случаев происходит с теми, кто работает на предприятиях менее трех лет. Поэтому в компании разработали адаптацион-ные программы, по которым такие работники прошли обучающие курсы с акцентом на управление рисками. Кроме того, их обеспечили красными касками и спе-циальными шевронами на спецодежду. Увидев такую каску или шеврон, все сразу понимают, что перед ними нео-пытный работник, которому может потребоваться по-мощь и которого, возможно, нужно остановить, если он выполняет работу небезопасно. Это за-метно сократило травматизм среди новичков.

→A2

Каждую ночь на ваш приёмник прямо со спутника «Триколор ТВ» отправляет фильмы разных жанров, которые записываются в память приёмника или на флеш-карту.

Эти фильмы вы можете смотреть в любое удобное время, ставить на паузу и перематывать на любимые моменты!

**ПОДКЛЮЧИТЕСЬ ДО 15 ЯНВАРЯ И ПОЛУЧИТЕ 1000 ФИЛЬМОВ БЕСПЛАТНО В ТЕЧЕНИЕ ГОДА — С ДОСТАВКОЙ НА ДОМ!**

**ПРИКОЛОР ТВ**

Сроки акции «1000 фильмов в подарок»: с 21.11.2016 г. по 15.01.2017 г. С информацией об организаторе акции, правилах, количестве призов, сроках, месте и порядке их получения можно ознакомиться на tricolor.tv (12+). Для использования сервиса и получения подарочного контента необходимо наличие подписки на пакет «Единый». Для записи контента необходим USB-накопитель (рекомендованный объём — не менее 16 Гбайт), определённые модели поддерживают запись в память приёмника. Записанный на USB-накопитель контент доступен для просмотра исключительно с приёмного оборудования. Проверить, доступен ли вам указанный сервис, и уточнить условия его предоставления можно на tricolor.tv.

0+ 6+ 12+ 16+ 18+ **tricolor.tv** РЕКЛАМА