

Actual problems of administrative law and process

№ 4 • 2017

EDITORIAL BOARD

Y.E. Avrutin,
doctor of Law,
professor, honored lawyer of the Russian Federation
honored worker of science

S.N. Baburin,
doctor of law, professor

V.V. Bachila,
candidate of law, assistant professor

A.A. Bakradze,
doctor of law, professor

S.N. Bratanovsky,
doctor of law, professor

G.A. Vasilevich,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Republic of Belarus

A.M. Voronov,
doctor of law, professor

A.Y. Grishko,
doctor of law, professor

G.S. Gurbanov,
doctor of law, professor

M.D. Davitadze,
doctor of law, professor

S.V. Dubrovin,
doctor of law, professor, honored worker
of higher school of Russia

A.S. Dugenets,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

A.B. Zelencov,
doctor of law, professor

A.V. Zubach,
candidate of law, professor

S.M. Ziryanov,
doctor of law, professor

N.G. Ivanov,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

A.A. Kalgina
candidate of law, assistant professor

I.B. Kardashova,
doctor of law, professor

R. Kvaratskhelia,
doctor of law

N.A. Kolokolov,
doctor of law, professor

P.I. Kononov,
doctor of law, professor, member of RAUN

A.M. Kononov,
doctor of law, professor

M.V. Kostennikov,
doctor of law, professor

E.L. Loginov,
doctor of economic sciences, professor

V.B. Mantusov,
doctor of economic sciences, professor

G.B. Mirzoev,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

F.G. Mishko,
doctor of law, assistant professor

A.M. Osaveluk,
doctor of law, professor

I.M. Rassolov,
doctor of juridical sciences, head of department of legal
informatics of Moscow state legal university O.E. Kutafin

G.A. Prokopovich,
doctor of law

B.V. Rossinskiy,
doctor of law, professor, honored lawyer
of the Russian Federation

N.V. Rumyancev,
doctor of law

Z.B. Soktoev,
doctor of law, professor

O.V. Staroverova,
doctor of law

A.I. Stakhov,
doctor of law, professor

L.N. Tepman,
doctor of economic sciences, professor

A.M. Tsaliev,
doctor of law, professor, member of the Academy of
humanities, member of the Academy of Legal Sciences

N.M. Chepurnova,
doctor of law, professor,
honored lawyer of the Russian Federation

R. Chenghis,
president of Law enforcement
University, professor

A.P. Shergin,
doctor of law, professor, honored worker
of science of Russia

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of economic sciences,
professor

Актуальные проблемы административного права и процесса

№ 4 • 2017

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Ю.Е. Аврутин,

доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист РФ,
заслуженный деятель науки РФ

С.Н. Бабурин,

доктор юридических наук, профессор

В.В. Бачила,

кандидат юридических наук, доцент

А.А. Бакрадзе,

доктор юридических наук, профессор

С.Н. Братановский,

доктор юридических наук, профессор,
почетный работник высшего профессионального
образования РФ

Г.А. Василевич,

доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь

А.М. Воронов,

доктор юридических наук, профессор

А.Я. Гришко,

доктор юридических наук, профессор

Г.С. Гурбанов,

доктор юридических наук, профессор

М.Д. Давитадзе,

доктор юридических наук, профессор

С.В. Дубровин,

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы РФ

А.С. Дугенец,

доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист РФ

А.Б. Зеленцов,

доктор юридических наук, профессор

А.В. Зубач,

кандидат юридических наук, профессор

С.М. Зырянов,

доктор юридических наук, профессор

Н.Г. Иванов,

доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист РФ

А.А. Кальгина,

кандидат юридических наук, доцент

И.Б. Кардашова,

доктор юридических наук, профессор

Р. Кварацхелия,

доктор юридических наук

Н.А. Колоколов,

доктор юридических наук, профессор

П.И. Кононов,

доктор юридических наук, профессор,
член РАЮН

А.М. Кононов,

доктор юридических наук, профессор,

М.В. Костеников,

доктор юридических наук, профессор

Е.Л. Логинов,

доктор экономических наук, профессор

В.Б. Мантусов,

доктор экономических наук, профессор

Г.Б. Мирзоев,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист
РФ

Ф.Г. Мышко,

доктор юридических наук, доцент

А.М. Осавелюк,

доктор юридических наук, профессор

Г.А. Прокопович,

доктор юридических наук

И.М. Рассолов,

доктор юридических наук, заведующий кафедрой
правовой информатики Московского государственного
юридического университета им О.Е. Кутафина

Б.В. Россинский,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист
РФ

Н.В. Румянцев,

доктор юридических наук,

З.Б. Соктоев,

доктор юридических наук, профессор

О.В. Староверова,

доктор юридических наук

А.И. Стахов,

доктор юридических наук, профессор

Л.Н. Тепман,

доктор экономических наук, профессор

А.М. Цалиев,

доктор юридических наук, профессор, член Академии гума-
нитарных наук, член Академии юридических наук

Н.М. Чепурнова,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист
РФ

Р. Чингиз,

президент Университета правоохранительных органов
Монголии, профессор

А.П. Шергин,

доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

Н.Д. Эриашвили,

кандидат исторических, кандидат юридических наук,
доктор, экономических наук, профессор

Editor in Chief

I.M. Rassolov,
doctor of laws

Chief editor of Joint editorial N.D. Eriashvili

candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of
economics, professor, laureate
of the Russian Federation
Government prize in Science and
Technology.
E-mail: professor60@mail.ru

CEO of publishing house «UNITY-DANA»

V.N. Zakaidze
E-mail: unity@unity-dana.ru
Tel.: +7(499)195-90-36

Representations

in Russia:

1 Irina Levchenko,
Moscow, 123298
Tel./fax: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

in Georgia:

44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,
0186, Publishing house
Righteous Georgia

Chief editor
S. Baramidze

Special correspondent A. Kldeiseli

Tel./Fax: +995322421207/08
E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru
Registration certificate
404499538

in USA:

3565 Edencroft Road,
Huntingdon Valley, Pennsylvania
D.Skhirtladze, MD, MPH
+12157605939
E-mail:
dr.david.skhirtladze@gmail.com

in Israel:

3, Tze'Elim, Yokneam
L.N. Tepman
doctor of economical sciences,
professor
E-mail: tepmn32@list.ru

in Republic of Kazakhstan:

30, Gagarin str., Shymkent
I.T. Chariev,
doctor of pedagogical sciences,
professor, academician of the IASP
Tel: +77012608938
E-mail: ergash-39@mail.ru

Distributed by subscription
Index 80682 in catalog
of Agency «Rospechat»
Editorial staff and external reviewers
are not responsible for the quality,
accuracy and correctness of citing of
works by their authors. Responsibility
for the quality, accuracy and
correctness of citing of works solely
lies with the

www.unity-dana.ru
www.niion.org

CONTENTS

CURRENT ISSUES OF THE APPLICATION OF THE RULES OF ADMINISTRATIVE LAW (CONFERENCE PROCEEDINGS)

S.N. Bocharov. In memory of the teacher	6
M.A. Vashaev. On some aspects of the socio-legal protection of employees of bodies of internal affairs, enrolled in educational institutions of the MIA of Russia	11
L.D. Varlygin, N.D. Eriashvili. On improvement of activity of police providing traffic safety, through the departmental lawmaking in the Russian Federation	14
A.A. Grishkovets. Novelties in the legislation of state civil service	17
P.O. Dutov. Legal regulation of the labor activity on the territory Russian Federation	21
S.M. Zyryanov. The scope of discretion in the enforcement activities of bodies of executive power	25
M.N. Kobzar-Frolova. The concept and legal significance of the terms in the legislation on administrative offences	28
V.I. Koshevatskiy, A.V. Olszewski, S.P. Stashenko. The administrative legal regulation of special measures of administrative punishment	31
M.V. Kostennikov, A.V. Kurakin. A.P. Korenev: scientist - administrator and man	34
T.A. Prudnikova. Actual problems of ensuring legality in the activities of internal affairs bodies in the sphere of migration	36
A.V. Zubach. Actual problems of perfection of law-enforcement policy in the sphere of executive power	39
A.I. Kaplunov, E.A. Rogozhkina. About stages of production of disciplinary cases in the internal affairs agencies, taking into account the provisions of theory of application the norms of administrative law, developed by Alexey Prokofievich KORENEV	42
Yu.V. Kivich. Development of the legislation of the Russian Federation on administrative offenses and his realization by law-enforcement bodies	47
L.S. Komovkina, A.V. Kropazeva. To the question on administrative responsibility for failure to comply with the norms and rules for prevention and liquidation of emergency situations	50
L.D. Kuznetsov. The increase in the efficiency of tax administration	54
F.G. Myshko. The codification of administrative legislation in the Russian Federation: search of solutions	57
M.A. Smirnov. Administrative-legal regime on the subways, their features, taking into account the legislation of constituent entities of the Russian Federation	60
S.A. Starostin. Comparative analysis of the current code of the Russian Federation on administrative violations and draft codes introduced in the state duma of the Russian Federation	63
N.I. Pobezhimova. The main reasons for the need to reform the legislation on administrative responsibility	69
A.I. Stakhov. Foundations and perspectives of application of the internal affairs bodies administrative regulations for the implementation of federal state control and supervision	73
A.P. Shergin. Evolution of ideas about codification of norms of administrative law	75
O.V. Ziborov. Some aspects of the use of the doctrinal approach to the implementation of martial law	80
N.D. Eriashvili. Federal law of the Russian federation «code of administrative procedure in the Russian Federation» in the system sources of administrative law	82

Главный редактор

И.М. Рассолов,
доктор юридических наук

**Главный редактор
Объединенной редакции**

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области
науки и техники
E-mail: professor60@mail.ru

**Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»
В.Н. Закаидзе
E-mail:** unity@unity-dana.ru

Представительства

в России: 123298 Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: +7(499)740-60-14/15
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Грузии: 0177 Тбилиси,
пр. Александра Казбеги, д. 44,
издательство «Справедливая Грузия»

Редактор

С. Барамидзе

**Специальный корреспондент
А. Клдеисели**

Тел./факс: +995322421207/08
E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru
Свидетельство о регистрации
404499538

в США: штат Пенсильвания,
г. Хантингдон Вэли,
ул. Эденкрофт Роуд 3565
Д. Схиртладзе,
доктор медицины
E-mail:
dr.david.skhirtladze@gmail.com

в Израиле: Иокнеам,
ул. Цеелим, д. 8
Л.Н. Тепман,
доктор экономических наук,
профессор
E-mail: tepmn32@list.ru

в Республике Казахстан:
г. Шемкент, ул. Гагарина,
д. 30, кв. 57
И.Т. Чариев,
доктор педагогических наук,
профессор, академик МАНПО
Тел: +77012608938
E-mail: ergash-39@mail.ru

Редакция и внешние рецензенты не несут ответственности за качество, правильность и корректность цитирования произведений авторами статей. Ответственность за качество, правильность и корректность цитирования произведений **несут исключительно авторы опубликованных материалов.**

**www.unity-dana.ru
www.niion.org**

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА (МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ)

С.Н. Бочаров. Памяти учителя.....	6
М.А. Вашаев. О некоторых аспектах организации социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, обучающихся в образовательных организациях МВД России.....	11
Л.Д. Варлыгин, Н.Д. Эриашвили. О совершенствовании деятельности полиции, обеспечивающей безопасность дорожного движения, посредством ведомственного правотворчества в Российской Федерации.....	14
А.А. Гришковец. Новое в законодательстве о государственной гражданской службе.....	17
П.О. Дутов. Правовое регулирование трудовой деятельности на территории Российской Федерации.....	21
С.М. Зырянов. Пределы усмотрения в правоприменительной деятельности органов исполнительной власти.....	25
М.Н. Кобзарь-Фролова. Понятие и юридическое значение сроков в законодательстве об административных правонарушениях.....	28
В.И. Ковшевацкий, А.В. Ольшевская, С.П. Стащенко. Административно-правовое регулирование специальных мер административного пресечения.....	31
М.В. Костенников, А.В. Куракин. А.П. Корнев: ученый – административист и человек.....	34
Т.А. Прудникова. «Актуальные проблемы обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел в сфере миграции».....	36
А.В. Зубач. Актуальные проблемы совершенствования правоприменительной политики в сфере исполнительной власти.....	39
А.И. Каплунов, Е.А. Рогожкина. О стадиях производства по дисциплинарным делам в органах внутренних дел с учетом положений теории применения норм административного права, разработанных Алексеем Прокофьевичем Корневым.....	42
Ю.В. Кивич. Развитие законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и его реализация органами внутренних дел.....	47
Л.С. Комовкина, А.В. Кропачева. К вопросу об административной ответственности за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	50
Л. Д. Кузнецов. Рост эффективности налогового администрирования.....	54
Ф.Г. Мышко. Кодификация административного законодательства в Российской Федерации: поиск путей решения.....	57
М.А. Смирнов. Административно-правовые режимы на метрополитенах, их особенности, с учетом законодательства субъектов Российской Федерации.....	60
С.А. Старостин. Сравнительный анализ действующего кодекса российской федерации об административных правонарушениях и проектов кодексов, внесенных в государственную думу Российской Федерации.....	63
Н.И. Побежимова. Основные причины необходимости реформы законодательства об административной ответственности.....	69
А.И. Стахов. Основания и перспективы применения органами внутренних дел административных регламентов осуществления федерального государственного контроля и надзора.....	73
А.П. Шергин. Эволюция представлений о кодификации норм административно права.....	75
О.В. Зиборов. Отдельные аспекты использования доктринального подхода к реализации военного положения.....	80
Н.Д. Эриашвили. Федеральный закон РФ «кодекс административного судопроизводства в Российской Федерации» в системе источников административного права.....	82