



СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ



Апрель

Основан в 1934 году
Выходит ежемесячно

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,
ПРОКУРАТУРЫ СССР,
ВЕРХОВНОГО СУДА СССР
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»

СОДЕРЖАНИЕ

● СТАТЬИ

- Т. Гуженко — Совершенствование ведомственных нормативных актов в министерстве 3
В. Найденов — Координация работы отделов и управлений прокуратуры республики 7
М. Мальков — Организация надзора за соблюдением законов о борьбе с нарушениями государственной дисциплины 12
А. Яшкин — Частное определение суда по делам о хищениях 17
В. Васюнин — Как контролировать взыскание ущерба 21

● ОТКЛИКИ НА ВЫСТУПЛЕНИЯ

- Научная организация труда в органах прокуратуры 25

● К 30-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

- Достоинство встретить славный юбилей (интервью с первым заместителем министра юстиции СССР А. Я. Сухаревым и заместителем Генерального Прокурора СССР А. С. Панкратовым) 27
А. Горный — Военная прокуратура в годы Великой Отечественной войны 30
С. Максимов — Военные трибуналы в годы Великой Отечественной войны 36
В. Еременко, О. Ляхович — Воины Украины 40
П. Дудковский — Слово о ветеранах 42

● В ПОМОЩЬ ИЗУЧАЮЩИМ МАРКСИСТСКО-ЛЕНИНСКУЮ ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

- В. Андреев, В. Усенин — Социальное обеспечение в СССР и в капиталистических странах 44

● ИЗ ЗАЛА СУДА

- Л. Скуратавайте — Слепая любовь 48

● К ВЫБОРАМ НАРОДНЫХ СУДЕЙ

- Н. Радутная — Роль народных заседателей в осуществлении правосудия 50

● НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

- И. Портнов — Ответственность за оставление в опасности пострадавшего в результате дорожного происшествия 52

Прокуратура СССР

эксплуатировать его. Наши суда плавают и за пределами советских территориальных вод, заходят в иностранные воды и порты, где режим плавания определяется международными соглашениями и национальным законодательством государств. Это требует от органов управления морским транспортом, капитанов судов и всех лиц судового экипажа точного и глубокого знания международных соглашений, под действие которых подпадают или могут подпасть отношения, возникающие в связи с эксплуатацией советских судов в заграничном плавании. Торговое мореплавание регулируют несколько десятков многосторонних и свыше ста двусторонних соглашений, в которых участвует СССР, не считая национального законодательства более чем ста стран, посещаемых нашими судами.

Но, конечно, основное значение в правовом регулировании хозяйственных отношений, возникающих в деятельности морского транспорта, имеет советское законодательство. Кодификация советского морского законодательства проведена в 1968 году с принятием Кодекса торгового мореплавания СССР. Вместе с тем продолжает действовать значительное число решений правительства по морскому транспорту, которые систематизировало Министерство юстиции СССР при участии юристов нашего министерства. Это намного облегчило упорядочение ведомственных нормативных актов.

Специфику нормотворческой деятельности Министерства морского флота СССР определяет возложенный на него государственный надзор за торговым мореплаванием в СССР. Согласно ст. 5 Кодекса торгового мореплавания министерство издает в пределах своей компетенции обязательные для всех министерств, ведомств, организаций и граждан правила, инструкции и положения по вопросам торгового мореплавания (правила пользования средствами транспорта, правила по охране порядка и

безопасности мореплавания, правила оборудования и снабжения морских судов спасательными, противопожарными и другими средствами, необходимыми для надежного и безопасного плавания, и др.). Число правовых актов, издаваемых министерством, достаточно велико. Например, с 1954 по 1974 г. было издано свыше семи тысяч приказов, инструкций, правил и других нормативных документов. Были годы, когда министерство издавало более пятисот приказов. С расширением прав предприятий и упорядочением издания нормативных актов их количество из года в год уменьшается. Но, на наш взгляд, оно еще велико: свыше двухсот приказов и ста инструктивных писем в год, не считая правил, положений и других актов, утверждаемых руководством министерства.

В значительной части акты, принятые в этот период, фактически утратили силу, дублируют друг друга, поиск действующих нормативных актов затруднен. Но самое главное, что при такой ситуации нормы права перестают служить своему прямому назначению — оказывать непосредственное положительное воздействие на экономику отрасли. Если нормативные акты, фактически утратившие силу, приносят небольшой вред, загромождая законодательство и затрудняя поиск нужного акта, то приказы и инструкции, не учитывающие происшедших экономических перемен на морском транспорте и в стране, тормозят, препятствуют развитию отрасли.

Назрела необходимость упорядочить ведомственные нормативные акты. Организацию и руководство этой работой возложили на юридический отдел министерства.

На первом этапе, с 1964 года министерство стало издавать перечни действующих нормативных актов ММФ. Нормативные акты в этих перечнях систематизировали по 15 разделам. Однако количество пароходов, предприятий и судов и объем морских перевозок возрастали быстрыми темпами. Если в 1924

году было пятьдесят, то в 1974 году их стало семнадцать. И снабжения морского флота средствами, что вновь образуются предприятия и организации, и др.). Число довольствования издаваемых м. перечнями. Им нужны были тексты актов. Чтобы решить эту проблему, нужно было подготовить и издать сборник действующих нормативных актов министерства.

В свете задач, поставленных в речи Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л. И. Брежнева на встрече с избирателями Бауманского избирательного округа столицы 14 июня 1974 г., мы еще раз проанализировали нашу работу по совершенствованию законодательства, касающегося нашего министерства, и приняли ряд дополнительных мер.

В состав комиссии, созданной под председательством первого заместителя министра, вошли, кроме начальника юридического отдела, начальники основных структурных подразделений министерства; в каждом подразделении были выделены лица, которые совместно с юридическим отделом и отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями анализируют нормативные акты, чтобы выявить подлежащие отмене либо требующие изменений. Одновременно с систематизацией нормативных актов проверяется соответствие норм, содержащихся в этих актах, новой структуре управления морским транспортом.

Одним из результатов работы по пересмотру и упорядочению ведомственных актов будет издание сборника в пяти томах. Сейчас составлен и готовится к печати первый том «Органы управления морским транспортом».

В 1964 году министерство стало издавать перечни действующих нормативных актов ММФ. Нормативные акты в этих перечнях систематизировали по 15 разделам. Однако количество пароходов, предприятий и судов и объем морских перевозок возрастали быстрыми темпами. Если в 1924

году было пятьдесят, то в 1974 году их стало семнадцать. И сейчас плавает несколько тысяч судов. Естественно, что вновь образующиеся предприятия и организации, не имея всех действующих нормативных актов, не могли довольствоваться названными перечнями. Им нужны были тексты актов. Чтобы решить эту проблему, нужно было подготовить и издать сборник действующих нормативных актов министерства.

В свете задач, поставленных в речи Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л. И. Брежнева на встрече с избирателями Бауманского избирательного округа столицы 14 июня 1974 г., мы еще раз проанализировали нашу работу по совершенствованию законодательства, касающегося нашего министерства, и приняли ряд дополнительных мер.

В состав комиссии, созданной под председательством первого заместителя министра, вошли, кроме начальника юридического отдела, начальники основных структурных подразделений министерства; в каждом подразделении были выделены лица, которые совместно с юридическим отделом и отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями анализируют нормативные акты, чтобы выявить подлежащие отмене либо требующие изменений. Одновременно с систематизацией нормативных актов проверяется соответствие норм, содержащихся в этих актах, новой структуре управления морским транспортом.

Одним из результатов работы по пересмотру и упорядочению ведомственных актов будет издание сборника в пяти томах. Сейчас составлен и готовится к печати первый том «Органы управления морским транспортом», состоящий из трех разделов. Издан приказ об отмене свыше ста нормативных актов об управлении, фактически утративших силу. По мере подготовки остальных томов будет вестись кодификация актов. Впоследствии на базе пятитомного сборника намече-

но подготовить единомысленный сборник, предназначенный для пользования на судах. В него войдут основные нормативные акты, необходимые капитанам судов для повседневной работы в условиях плавания.

Непосредственная подготовка томов сборника возложена на правовые подразделения отраслевых научно-исследовательских институтов. Эта работа включена в их планы научных исследований, и ее выполнение контролирует юридический отдел министерства, как заказчик. Конечно, деятельность правовых подразделений не ограничивается подготовкой сборника: они готовят проекты документов по морскому праву, необходимых для практической деятельности министерства, рекомендации для разработки новых положений международного и советского морского права.

Важное место в нормотворческой деятельности министерства занимает обобщение практики применения законодательства, регулирующего торговое мореплавание, и разработка предложений по его совершенствованию. Здесь основное — научное комментирование актов о морском транспорте и торговом мореплавании и практики их применения органами суда и арбитража. Министерство поручило Госинституту «Союзморпроект» подготовить комментарий к Кодексу торгового мореплавания СССР. Для этого пришлось сопоставить ведомственные нормативные акты с общесоюзным законодательством, выявить в них устаревшие положения и тем самым привести их в порядок, в систему. Комментарий объемом 50 печатных листов выпустило в свет издательство «Транспорт» в 1973 году тиражом в 12 тыс. экземпляров. Им обеспечены не только все юридические работники отрасли, но и экономисты, финансисты, руководители всех рангов.

Мы рассматриваем проводимую сейчас работу по устранению множественности и выявлению устаревших норм лишь как базу для