

УДК 342.55+341.3  
ББК 67.401+67.412.1  
В24

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Введенская В. В.**, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции, начальник кафедры уголовного права и криминологии Академии Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики имени Ф. Э. Дзержинского;  
**Груздев В. В.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Луганской Народной Республики, ведущий научный сотрудник управления научно-исследовательской деятельности Костромского государственного университета;  
**Шестак В. С.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный адвокат Украины, заведующий отделением по изучению проблем организации прикладных исследований в органах внутренних дел Академии Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики имени Ф. Э. Дзержинского.

**Рецензенты:**

**Мелехин А. В.**, доктор юридических наук, профессор (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации);  
**Лихачев С. В.**, доктор юридических наук, профессор (Курский государственный университет);  
**Дизер О. А.**, доктор юридических наук, доцент (Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И. Д. Путилина).

**Введенская В. В., Груздев В. В., Шестак В. С.**

**В24** Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения : монография. — Москва : Проспект, 2023. — 472 с.

ISBN 978-5-392-39519-4

Монография является первым в юридической науке комплексным исследованием института государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики. В ней раскрыты объективно существующие закономерности формирования и развития системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения.

Процесс становления государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики рассмотрен в динамике. Сделан акцент на том, что на начальном этапе развития республики исполнительная ветвь власти в лице Главы Донецкой Народной Республики и Совета Министров Донецкой Народной Республики сыграла главную роль, концентрируя и оптимально распределяя ресурсы государства и обеспечивая оперативное принятие важнейших решений в условиях вооруженного конфликта, в котором республика пребывала со дня провозглашения своей государственной самостоятельности.

Законодательство приведено по состоянию на 30 сентября 2022 г. — дату подписания Договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта.

УДК 342.55+341.3  
ББК 67.401+67.412.1

*Исследование выполнено в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации FZEW-2023-0003.*

**Научное издание**

**Введенская Виктория Владимировна,  
Груздев Владислав Владимирович, Шестак Валентин Сергеевич**  
**СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ  
РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ**  
**Монография**

Подписано в печать 16.06.2023. Формат 60×90 1/16.  
Печать цифровая. Печ. л. 29,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №  
ООО «Проспект». 111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-39519-4

© Введенская В. В., Груздев В. В., Шестак В. С., 2023  
© ООО «Проспект», 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
-----------------------	----------

### **Раздел 1**

#### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

1.1. Органы государственной исполнительной власти: понятие, система, структура, административно-правовой статус .....	7
1.2. Донецкая Народная Республика — государство постсоветского пространства.....	24
1.3. Административно-правовые основы построения системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения .....	41
<i>Выводы по разделу 1 .....</i>	<i>58</i>

### **Раздел 2**

#### **СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

2.1. Соотношение полномочий Главы ДНР и Правительства ДНР как основание периодизации государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики.....	62
2.2. Временное правительство Донецкой Народной Республики .....	65
2.3. Переходное правительство А.В. Захарченко .....	71
2.4. Совет Министров А.В. Захарченко.....	76

2.5. Совет Министров ДНР в статусе исполняющих обязанности министров.....	97
<i>Выводы по разделу 2</i> .....	108

### Раздел 3

#### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ**

3.1. Полномочия Главы Донецкой Народной Республики в сфере исполнительной власти.....	111
3.2. Правительство Донецкой Народной Республики – высший орган государственной исполнительной власти .....	119
3.3. Иные органы управления Донецкой Народной Республики общей компетенции в условиях военного положения .....	130
<i>Выводы по разделу 3</i> .....	139

### Раздел 4

#### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ**

4.1. Министерства и иные республиканские органы исполнительной власти, деятельностью которых руководит Глава Донецкой Народной Республики.....	141
4.2. Министерства, деятельностью которых руководит Правительство Донецкой Народной Республики.....	156
4.3. Иные республиканские органы исполнительной власти, деятельностью которых руководит Правительство Донецкой Народной Республики.....	195
<i>Выводы по разделу 4</i> .....	218

### Раздел 5

#### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ И СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

5.1. Актуальное состояние системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики и влияние на нее Специальной военной операции.....	223
---	-----

5.2. Сравнительный анализ системы и структуры органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики и отдельных государств постсоветского пространства.....	235
5.3. Опыт и практика административно-правовой организации и функционирования органов государственной исполнительной власти ДНР и возможность их использования другими государствами.....	272
<i>Выводы по разделу 5</i> .....	286
<b>Заключение</b> .....	295
<b>Список использованной литературы</b> .....	317

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение А

Транскрипт Декларации о суверенитете Донецкой Народной Республики .....	411
---	-----

### Приложение Б

Сравнительная таблица положений Конституции Донецкой Народной Республики в редакции от 14.05.2014 и в редакции от 30.11.2018, касающихся организации исполнительной власти .....	413
--	-----

### Приложение В

Транскрипт видеозаписей: «Донецкая Республика. Формирование Временного Правительства 08.04.2014» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=ZJXVE8kAdlI">https://www.youtube.com/watch?v=ZJXVE8kAdlI</a> ), «В Донецке выбрали членов Временного Правительства» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=5C6YafI992w">https://www.youtube.com/watch?v=5C6YafI992w</a> ) и «08.04 Донецк. Совет народных депутатов в ОГА» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=VLpFppEDrio">https://www.youtube.com/watch?v=VLpFppEDrio</a> ) .....	423
--	-----

### Приложение Г

Транскрипт видеозаписи «Пресс-конференция правительства Донецкой Народной Республики. 10.04.2014» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=VKxEYpoAB_Q">https://www.youtube.com/watch?v=VKxEYpoAB_Q</a> ) .....	425
---	-----

### Приложение Д

Транскрипт видеозаписи «Александр Бородай, Игорь Стрелков, Донецк, пресс-конференция 10 июля 2014» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=j7LQSKiWGzY">https://www.youtube.com/watch?v=j7LQSKiWGzY</a> ) .....	427
--	-----

**Приложение Е**

Транскрипт видеозаписи «Александр Бородай. Передача официальной делегации Малайзии “черных ящиков” сбитого самолета» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=0DVLGOpe29E&amp;feature=emb_logo">https://www.youtube.com/ watch?v=0DVLGOpe29E&amp;feature=emb_logo</a> ) .....	429
--	-----

**Приложение Ж**

Транскрипт видеозаписей: «Александр Бородай, экс-премьер-министр ДНР: “Я не бросаю республику”» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=5TyZwMCJ94Y">https://www.youtube.com/watch?v=5TyZwMCJ94Y</a> ) и «Пресс-конференция А. Бородай и А. Захарченко» (URL: <a href="https://www.youtube.com/watch?v=n57RGzfVB5s">https://www.youtube.com/watch?v=n57RGzfVB5s</a> ).....	432
---	-----

**Приложение З**

Представление Генерального прокурора Донецкой Народной Республики от 06.09.2018 № 06/1-2020исх18 об устранении нарушений закона.....	435
--	-----

**Приложение И**

Сравнительная таблица положений статей 12 и 31 Закона Донецкой Народной Республики «О Правительстве Донецкой Народной Республики».....	437
--	-----

**Приложение К**

Местные администрации Донецкой Народной Республики (по состоянию на 30 сентября 2022 года).....	441
--	-----

**Приложение Л**

Хронология создания органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики специальной компетенции.....	444
---	-----

**Приложение М**

Структура системы органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики (по состоянию на 30 сентября 2022 года).....	449
---	-----

**Приложение Н**

Проект Указа Главы Донецкой Народной Республики «О системе и структуре органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики» .....	452
--	-----

**Приложение О**

Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую	
--	--

Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта от 30 сентября 2022 года (ратифицирован Федеральным законом от 04.10.2022 № 372-ФЗ, вступил в силу 5 октября 2022 года) .....	462
---	-----