

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

**Т.В. Абанкина** – канд. экон. наук, директор Института развития образования Государственного университета – Высшей школы экономики

**А.С. Бараховский** – генеральный директор Центра исследования бюджетных отношений, г. Москва

**И.Н. Колчина** – начальник отдела методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг Департамента бюджетной методологии Минфина России

**А.Н. Кривенец** – заместитель начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

**Т.А. Мороз** – руководитель отдела учета и отчетности, главный бухгалтер администрации г. Ставрополя

**Е.В. Мухтиярова** – заместитель Министра финансов Московской области

**С.В. Романов** – директор Департамента бюджетной методологии Минфина России

**Т.В. Саакян** – заместитель директора Департамента бюджетной методологии Минфина России

**В.В. Сидоренко** – директор Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации

**Николай  
Брусенцов**



канд. соц. наук,  
главный специалист  
Главного контрольного управления  
города Москвы

Эксперт номера

# Контроль стимулирует качество госуслуг

Реализация государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации обеспечена нормами двух законодательных актов – Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ. В первом случае речь идет о государственных (муниципальных) функциях, которые осуществляют органы власти (местного самоуправления), во втором – об услугах (работах), оказываемых бюджетными и автономными учреждениями.

При этом тщательному контролю за качеством исполнения услуг подвергаются как упомянутые учреждения, так и органы власти. Хотя порядок контроля у тех и у других, безусловно, имеет свои особенности.



Читайте  
продолжение  
на **с. 6**

**Учредитель  
и издатель – ЗАО «МЦФЭР»**  
Генеральный директор  
Максим Межанский  
**Издательский дом МЦФЭР**  
Директор  
Валентин Гирихиди  
Главный редактор  
Екатерина Богданова  
«МЦФЭР Госфинансы»  
Руководитель  
Наталья Зимина  
nbzimina@mcfr.ru

**Объединенная редакция**  
Руководитель  
Алексей Смирнов  
Заместитель руководителя  
Марина Уткина  
mutkina@mcfr.ru

Выпускающий редактор  
Анастасия Сафонова  
Верстка  
Галина Радимова

**Группа маркетинга**

Руководитель  
Татьяна Железняк  
tzhelczyniak@mcfr.ru  
Бренд-менеджер  
Наталья Молчановская  
nmolchanovskaja@mcfr.ru

**Размещение рекламы**

Руководитель  
Наталья Синицина  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45  
nsinitsina@mcfr.ru

**Адрес редакции:**

г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80

**Для писем:**

129164, г. Москва, а /я 9. E-mail: mp@mcfr.ru  
http://www.gosfinansy.ru, www.proflit.ru

**Отдел по работе с клиентами**

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17;  
факс: 8 (495) 933-52-62  
Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62;  
e-mail: pressa@mcfr.ru

**Подписные индексы**

«Роспечать»:  
83545 (полугодовой), 83550 (годовой)  
«Почта России»:  
99077 (полугодовой), 99083 (годовой)  
«Пресса России»:  
44836 (полугодовой), 44838 (годовой)

Редакция не несет ответственности за содержание  
рекламных материалов.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением  
авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных  
в журнале «Госслуги: планирование, учет, налоги»,  
допускается только с письменного согласия  
редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-45688 от 07.07.2011.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере  
связи, информационных технологий и массовых  
коммуникаций  
Цена свободная  
Подписано в печать 08.12.2014. Формат 70 × 108 1/8.  
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 7100 экз.  
Изд. № 6741. Зак. № 1163-ОП.  
Дата выхода в свет 24.12.2014

**ЗАО «МЦФЭР»**

Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1»  
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
пр. И. Яковлева, 15.  
Тел. +7(8352) 28-77-98, 57-01-87  
www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2015

# СОДЕРЖАНИЕ

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Изменения законодательства,  
вступившие в силу, и актуальные  
комментарии к ним

4

## ЭКСПЕРТ НОМЕРА

Николай Брусенцов, ГКУ г. Москвы

**Контроль стимулирует  
качество госуслуг**

6

Новая философия предоставления  
государственных услуг населению

## ПЛАНИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ

Кирилл Чагин

**Как эффективнее «продать» детей**

10

Рыночный подход к проблеме  
дошкольного образования

## УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Наталья Фирсанова

**Законные манипуляции  
с банковскими картами**

17

Зарплатные проекты  
учреждений госсектора

## НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Мария Петрянина

**Распределение расходов –  
не простая формальность**

25

Классификация затрат в учетной политике

ISSN 2226-1788



9 772226 178153

## КАДРЫ И ОПЛАТА ТРУДА

Татьяна Бахтина

### О бедном кассире замолвите слово

31

Можно ли «посадить» сотрудника на проценты от выручки

## КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Юлия Юрьева

### В каких случаях ждать проверяющих от ФСС РФ

36

Плановые выездные проверки, нарушения и санкции

## ДОКУМЕНТООБОРОТ

Юлия Котова

### Роковые ошибки в счете-фактуре

42

За что могут наказать налоговики

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Илья Водянов

### Какой электронной подписью заверить первичку

46

Разногласия Минфина и ФНС России

## ГОСЗАКУПКИ

Елена Пластинина, Ольга Лобанова

### Привилегии Закона № 44-ФЗ для сферы образования

52

Специфика размещения заказа на отдельные товары (работы, услуги)

## ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Ольга Монако

### Можно ли признать договор НАОКР крупной сделкой

60

Процедура согласования контракта с учредителем и наблюдательным советом

## СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Актуальные вопросы наших читателей

63

## ДАЙДЖЕСТ-NEWS

Это интересно

64

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 174н** – приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 183н** – приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

## ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- ▶ Новый порядок расчетов с потребителями услуг (работ)
- ▶ Изменения в законодательстве о социальном страховании
- ▶ Особенности закупок по агентским договорам



# НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

## УТВЕРЖДЕН БЮДЖЕТ РОССИИ НА ПЕРИОД 2015–2017 ГОДОВ

### Документ

**Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

В основу бюджета заложен базовый уровень цен на нефть около 96\$ за баррель и среднегодовой курс \$ 37,7 руб. Предполагаемый уровень инфляции на 2015 г. – 5,5%. Далее прогнозируется замедление темпов инфляции до 4,5% в 2016 г. и до 4% в 2017 г. По мнению законодателей, конструкция бюджета обладает значительным запасом прочности в связи с корректировкой бюджетного правила, которая позволяет направлять дополнительные нефтегазовые доходы на замещение выпадающих доходов и источников финансирования дефицита. Согласно документу в 2015 г. поступления в доходную часть бюджета составят 15,082 трлн руб., расходы – 15,513 трлн руб., дефицит – 430,7 млрд руб. (0,6% ВВП). На 2016 г. прогнозируются доходы в размере 15,796 трлн руб., расходы – 16,272 трлн руб., дефицит – 476,3 млрд руб. (0,6% ВВП). В 2017 г. доходы составят 16,548 трлн руб., расходы – 17,089 трлн руб., дефицит – 540,9 млрд руб. (0,6% ВВП).

- Основные ресурсы в 2015 г. будут направлены на укрепление обороноспособности страны. По сравнению с 2014 г. расходы бюджета увеличатся: на национальную оборону на 33% (до 3,287 трлн руб.), на национальную экономику на 8% (до 2,365 трлн руб.), на социальную политику на 15% (до 4,001 трлн руб.). Расходы на образование снизятся на 5% – до 618 946,0 млн руб., на здравоохранение на 22% – до 421 073,9 млн руб.

## ВЕЛИЧИНУ МРОТ УВЕЛИЧИЛИ

### Документ

**Федеральный закон от 01.12.2014 № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона “О минимальном размере оплаты труда”»**

С 1 января 2015 г. минимальный размер оплаты труда увеличен на 7% и составляет 5965 руб. Для сравнения в 2014 г. сумма МРОТ была 5554 руб. МРОТ устанавливается федеральным законом одновременно на всей территории России.

- МРОТ полагается всем без исключения сотрудникам, которые полностью отработали за месяц норму рабочего времени и выполнили нормы труда (трудовые обязанности) (часть третья ст. 133 Трудового кодекса РФ).



## РАЗРАБОТАН ПЕРЕЧЕНЬ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

### Документ

**Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»**

Примерный перечень социальных услуг утвержден в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В перечне выделены: 1) социально-бытовые услуги; 2) социально-медицинские услуги во всех формах социального обслуживания; 3) социально-психологические услуги во всех формах социального обслуживания; 4) социально-педагогические услуги во всех формах социального обслуживания; 5) социально-трудовые услуги во всех формах социального обслуживания; 6) социально-правовые услуги во всех формах социального обслуживания; 7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в т. ч. детей-инвалидов, во всех формах социального обслуживания; 8) срочные социальные услуги (в т. ч. обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости; содействие в получении временного жилого помещения и пр.).

► Данное постановление вступило в силу с 1 января 2015 г.

## УТОЧНЕН ПОРЯДОК ОТЧЕТНОСТИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ

### Документ

**Федеральный закон от 01.12.2014 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования»**

Страхователь обязан предоставлять ежеквартально в составе расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС сведения о страховых взносах и страховом стаже. Также изменились сроки предоставления соответствующей отчетности в ФСС РФ. Принято решение о сохранении на 2017 г. прежних ставок страховых взносов для лиц, производящих выплаты физическим лицам.

► Отметим также, что в плановом периоде 2016–2017 гг. размеры и порядок уплаты тарифов на обязательное соцстрахование не изменится и будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2005 № 179-ФЗ (см. Федеральный закон от 01.12.2014 № 401-ФЗ).



**Николай Брусенцов,**  
канд. соц. наук,  
главный специалист  
Главного контрольного  
управления  
города Москвы

## Контроль стимулирует качество госуслуг

*С июня 2012 г. полномочия по контролю в сфере предоставления государственных услуг города Москвы закреплены за Главным контрольным управлением данного субъекта РФ. Управление входит в структуру Правительства Москвы и напрямую подчиняется мэру города. О полномочиях контролирующей структуры, практике проведения плановых выездных проверок рассказывает наш эксперт.*

### **– Какие функции закреплены за Главным контрольным управлением города Москвы?**

– В силу Положения о Главном контрольном управлении города Москвы<sup>1</sup> оно является функциональным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за предоставлением государственных услуг.

Определение данных услуг закреплено в Законе № 210-ФЗ<sup>2</sup>, согласно которому к ним относится деятельность органа власти (местного самоуправления) по реализации функций этого органа в пределах его полномочий, осуществляемая по запросам заявителей<sup>3</sup>.

Порядок предоставления каждой государственной услуги утвержден в соответствующем административ-

ном регламенте. Контроль исполнения этих регламентов и поручен Главному контрольному управлению<sup>4</sup>.

Осуществляется контроль исполнения административных регламентов посредством проведения проверок органов исполнительной власти города Москвы, подведомственных им органов местного самоуправления, а также многофункциональных центров предоставления государственных услуг (МФЦ).

Таким образом, контрольная деятельность Управления ориентирована на осуществление последующего контроля сферы предоставления госуслуг.

На организации же, участвующие в предоставлении услуг (органы власти, органы местного самоуправле-

<sup>1</sup> Утверждено постановлением Правительства Москвы от 01.06.2012 № 252-ПП.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

<sup>3</sup> Часть 2 ст. 2 Закона № 210-ФЗ.

<sup>4</sup> В соответствии с Порядком контроля исполнения административных регламентов предоставления государственных услуг в городе Москве (далее – Порядок), утв. постановлением Правительства Москвы от 15.11.2011 № 546-ПП «О предоставлении государственных и муниципальных услуг в городе Москве» (далее – Постановление № 546).



ния, МФЦ)), возложены обязанности проведения текущего контроля исполнения регламентов. Он включает соблюдение исполнения должностными лицами (работниками) положений административных регламентов, иных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению госуслуг, а также принятыми в процессе их оказания решениями посредством<sup>1</sup>:

- правовой экспертизы проектов решений и документов, подтверждающих предоставление государственной услуги;
- проведения проверок соблюдения последовательности действий, порядка принятия решений, определенных административными регламентами.

#### **– В чем состоит суть контрольных мероприятий Управления?**

– В течение календарного года Главным контрольным управлением проводится от 10 до 20 плановых выездных проверок исполнения административных регламентов.

Наибольшее число нарушений, выявляемых в ходе их проведения, связано с несоблюдением требований правовых актов в части порядка организации предоставления государственных услуг, сроков их оказания, либо отказом в предоставлении услуг по основаниям, не предусмотренным административным регламентом. А также предоставлением услуг в отсутствие оснований для этого.

Отдельное внимание уделяется выявлению системности нарушений административных регламентов, поскольку это значительно снижает эффективность их применения.

К примеру, необоснованное требование документов при обращении за

предоставлением государственной услуги, или несвоевременное направление запроса с использованием межведомственного информационного взаимодействия, могут свести на нет усилия работы нескольких десятков сотрудников органов исполнительной власти, участвующих в разработке регламента. При этом временные затраты на разработку и введение в действие административного регламента составляют от двух до шести месяцев.

Результаты проведения проверки оформляются актом, в котором отражается объективная картина состояния дел по предоставлению услуги в соответствующем периоде.

По итогам проведения проверок Главное контрольное управление создает предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

#### **– Создать предложения по устранению нарушений недостаточно. Нужны и более действенные шаги повышения качества государственных услуг...**

– На основе наших проверок регулярно корректируется законодательство, регламентирующее порядок предоставления государственных услуг города Москвы. К примеру, за последние 12 месяцев трижды вносились изменения в Постановление № 546 – основной документ, регулирующий взаимодействия в сфере предоставления госуслуг. Ведется непрерывная работа по улучшению административных регламентов. Государственные услуги города Москвы становятся более удобными и доступными для всех категорий граждан.

В целях обеспечения потребности физических и юридических лиц в госуслугах, доступности и качества их

<sup>1</sup> Пункт 6 Порядка.