



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



## ПРОГРАММНЫЙ КОМПЛЕКС «SAUMI»: УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫМИ И ЗЕМЕЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ



ПК «SAUMI» - это автоматизированная система управления государственной и муниципальной собственностью с возможностью адаптации к требованиям регионального и местного законодательства, обеспечивающая повышение эффективности и качества управления земельно-имущественным комплексом.

- Полномасштабный учет земельно-имущественных отношений.
- Сбор информации от муниципальных образований.
- Агрегирование и анализ сводной информации по региону и муниципальному образованию.
- Пообъектный учет атрибутивных данных.
- Пообъектный учет пространственных данных.
- Передача данных в Росреестр.
- Регистрация правоотношений, возникающих по поводу объектов.
- Регистрация подробной информации о каждом правоотношении.
- Взаимодействие со СМЭВ.
- Взаимодействие с ГИС ГМП.
- Перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид.

**ПК «SAUMI» уже выбрали более 750 муниципалитетов в 74 регионах**

127434, Москва, Дмитровское шоссе, д. 9 Б  
тел./факс: (495) 784-70-00

E-mail: [dr@bftcom.com](mailto:dr@bftcom.com)  
[www.bftcom.com](http://www.bftcom.com)

# Поощряем профессионализм в управлении

**Оформите подписку на будущее – получите скидку сейчас**

Только с 1 апреля по 31 мая подписка на издание для органов власти, государственных и муниципальных предприятий и учреждений со скидкой 10%\*

## Преимущества очевидны:

1. Главы муниципальных образований, в т.ч. районного и поселенческого уровня, делятся успешным опытом
2. Авторы статей – разработчики законов для местного самоуправления и эксперты, знающие нормы и логику нормативного правового регулирования
3. Журнал выступает организатором Всероссийского конкурса местного самоуправления «Открытый муниципалитет»



Издается с 2007 года  
Формат: 200 × 255 мм  
Объем 112 страниц  
Периодичность: ежемесячно

## В центре внимания в 2014 году:

- Депутатская деятельность
- Формы непосредственной демократии
- Стратегия управления
- Финансы и межбюджетные отношения
- Землепользование и градостроительство
- Вопросы местного значения и муниципальные услуги
- Новации в нормативном правовом регулировании

\* Период подписки: II полугодие 2014 г. – I полугодие 2015 г.  
Подробнее о журналах на сайте [www.gkh.ru](http://www.gkh.ru)



## Выберите удобный для вас способ подписки:

оплатите **счет**, вложенный в журнал;  
позвоните по тел.: **8 (495) 937-9082**;  
сделайте заказ в интернет-магазине [www.proflit.ru/gkh](http://www.proflit.ru/gkh)

# ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

## Редакционный совет

**Катанандов Сергей Леонидович,**  
заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству,  
региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

**Кидяев Виктор Борисович,**  
председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству  
и вопросам местного самоуправления

**Бежаев Олег Георгиевич,**  
заместитель директора Департамента межбюджетных отношений  
Министерства финансов РФ

**Разворотнева Светлана Викторовна,**  
председатель Комиссии по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной  
политике Общественной палаты РФ

**Бородулина Клавдия Юрьевна,**  
начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах  
правового управления Аппарата ЦИК России

**Пузанов Александр Сергеевич,**  
генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

**Мионов Николай Михайлович,**  
управляющий директор управления по региональной политике Российского союза  
промышленников и предпринимателей

**Маркварт Эмиль,**  
президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления

**№ 5  
май  
2014**

# СОДЕРЖАНИЕ

## СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Бабун Р.В.

6

### **Местное самоуправление начинается с «места»**

*Местное самоуправление в России находится на переломном этапе. 10 лет, прошедшие с момента принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», характеризовались его бессистемным «ползучим» реформированием, причем многие изменения только ухудшали ситуацию. Наконец наступил такой критический момент, когда необходимость перемен стала очевидной*

Чаннов С.Е.

13

### **Поправки к Федеральному закону № 131-ФЗ внесены в Государственную Думу**

*13 марта 2014 г. рабочая группа по реформированию местного самоуправления, созданная по поручению Президента РФ Владимира Путина, завершила свою работу и внесла в Государственную Думу поправки к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Чего же следует ожидать в случае принятия законопроекта?*

## ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «ОТКРЫТЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

22

### **Олег Троицкий: «Каждое обращение жителя я читаю лично»**

*Интервью с главой г. Долгопрудный Московской области О.И. Троицким – победителем конкурса «Открытый муниципалитет – 2013» в номинации «Самый открытый глава муниципального образования»*

Андреев И.Я.

29

### **Чайковский: открытый для жителей**

*Администрация Чайковского городского поселения Пермского края стала победителем второго Всероссийского конкурса «Открытый муниципалитет – 2013» в номинации «Самая открытая администрация». Выясняем, в чем секреты такого успеха*

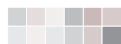
## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Келлер А.Д., Янина М.А.

34

### **Система менеджмента качества как способ повышения эффективности деятельности администрации**

*С 2009 г. во все процессы деятельности администрации Шатурского муниципального района была внедрена система менеджмента качества. За прошедший период удалось повысить эффективность деятельности местной администрации, компетентность муниципальных служащих, улучшить качество оказания муниципальных услуг*



## КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



Дубейковский В.А.

40

### Управление брендом территории: практические аспекты деятельности

Управление территориальным брендом можно отнести скорее к практикам муниципального управления будущего. В то же время для того, чтобы преуспеть завтра, необходимо начинать действовать уже сегодня

## ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



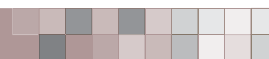
Левина В.В.

46

### Управление сбалансированностью местных бюджетов с использованием межбюджетных трансфертов

Одним из принципов, на которых базируется бюджетная система России, является принцип сбалансированности бюджета. Данный принцип затрагивает формирование и исполнение бюджетов на всех уровнях бюджетной системы страны, но наибольшие сложности возникают при обеспечении сбалансированности муниципальных бюджетов

## ДЕПУТАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Черников В.А.

53

### Безотчетные главы

Анализ хода отчетной кампании глав местных администраций в Калужской области выявил серьезные проблемы в практике деятельности органов местного самоуправления

## ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО



Шинкевич Д.В.

57

### О некоторых проблемных вопросах установления границ населенных пунктов в генеральных планах поселений и городских округов

При проектировании генеральных планов поселений и городских округов одним из важных решений является установление оптимальных границ населенных пунктов

## ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ



Шамарова Г.М.

61

### Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях: проблемы и перспективы

Развитие малого и среднего предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования. Малый бизнес способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды и т. д.

## ПОРТРЕТ НА ФОНЕ РЕФОРМ

65

### Новая жизнь за полярным кругом

Интервью с главой г. Норильска О.Г. Куриловым

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

70

### К черту обстоятельства, ищите возможности!

Генеральный директор Холдинга «Теплоком» Андрей Липатов затрагивает тему накопления средств на капитальный ремонт многоквартирных домов

## ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

74

### «Электронный город»: информатизация в водоканалах

Положительным опытом по созданию и внедрению инновационных инженерных систем делятся представители ОАО «Нижегородский водоканал» и ЗАО «ЧЕЛНЫВОДОКАНАЛ»

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

81

Попов Р.М.

### О некоторых аспектах признания отдельных категорий лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий

Признание ветеранов ВОВ нуждающимися в жилых помещениях и постановка их на соответствующий учет имеют особую специфику

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

87

Воробьева Е.И.

### Аттестация муниципальных служащих: качественная оценка персонала или формальное соблюдение требований законодательства

От того, насколько объективно и качественно проводится аттестация муниципальных служащих, зависит в т. ч. степень доверия населения к органам местного самоуправления

92

Гулидов П.В.

### Новые правила получения подарков лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими

Одной из новелл российского законодательства является принятое в январе 2014 г. положение, определяющее порядок распоряжения должностными лицами подарками, полученными при исполнении должностных обязанностей

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

98

Исупова С.С., Короленко И.А.

### Моногорода Германии: реструктуризация экономики и комплексное развитие

Проблема реструктуризации экономики моногородов интернациональна. Опыт ряда стран важен с точки зрения возможностей его применения в российских условиях





Всероссийский конкурс местного самоуправления

# ОТКРЫТЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ

► Спецпризеры Всероссийского конкурса «Открытый муниципалитет», организатором которого является журнал «Практика муниципального управления» ЗАО «МЦФЭР», 4 апреля отправились в деловую поездку по Республике Болгария

В аэропорту «Шереметьево» их провожали организаторы конкурса – сотрудники журнала и представители посольства Болгарии.



Поездка организована Центром промышленности Республики Болгария в Москве в рамках делового сотрудничества с ЗАО «МЦФЭР» и в целях знакомства представителей российских муниципалитетов с системой местного самоуправления в Болгарии, обмена опытом, разработки взаимовыгодных проектов, эффективного взаимодействия и сотрудничества с болгарскими коллегами.

Республика Болгария развивается в условиях членства страны в ВТО и Европейском союзе, и это вносит свои особенности в деятельность местного самоуправления. Поэтому для принимающей стороны важно разъяснить представителям самых открытых муниципалитетов России, на каких принципах организации осуществляется местное самоуправление в Болгарии, что делают болгарские муниципалитеты для повышения благосостояния жителей общин, комфортности их проживания, как в рамках членства в ВТО и Европейском союзе выстраиваются у страны отношения с мировым сообществом и сохраняется самобытность болгарской культуры.

Директор Центра промышленности Республики Болгария в Москве Илиан Цонев рассказал, что поездка пройдет по маршруту София – Пловдив – Стара Загора – Казанлык – София.

В ходе поездки запланированы посещение Пловдивской ярмарки-выставки «Винария», встреча с заместителем мэра Пловдива Розалиной Петковой и секретарем муниципалитета Пловдива Анджелиной Топчиевой, деловой ужин с руководителями компании

«Автоэлектроника» Валериом Власовым, посещение Этнотеки винодельческого хозяйства в Брестовице, СПА комплекса «Хисаря».

Также в программе – встреча с мэром г. Казанлык Галиной Стояновой, представителями местного делового сообщества, заместителями мэра, председателем муниципалитета и главным архитектором города, посещение минеральных источников Казанлыка и исторического музея «Искра».

В мэрии города Стара Загора намечена встреча с мэром и представителями руководства города, с председателем Торговой палаты Олегом Стоиловым, посещение памятника участников Русско-турецкой освободительной войны 1877–1878 гг. «Оборона Старой Загоры».

Далее по программе – поездка в Несебр и встреча с руководством города, посещение строительной компании «Жемчужный берег». А в поселке Нового Села Пловдивской области наша делегация встретится с мэром Тодором Атанасовым, изучит опыт работы муниципалитета, посетит мясокомбинат «Новомес».

Затем российская делегация отправится в столицу Болгарии Софию, где состоится ряд встреч: с руководителем Национальной ассоциации муниципалитетов Республики Болгария (НАМБР) Гинкой Чавдаровой, директором Муниципального предприятия «Туристическое обслуживание» Ивом Мариновым, главой областной администрации Софийской области Емилом Ивановым.

Участники поездки поблагодарили организаторов конкурса – Центр промышленности Республики Болгария в Москве и ЗАО «МЦФЭР» за предоставленную возможность посетить ряд болгарских муниципалитетов и обменяться опытом с их руководителями, а также отметили, что российские муниципалитеты всегда готовы к обмену опытом с зарубежными странами. В этом контексте болгарский опыт чрезвычайно важен еще с точки зрения высокого уровня возможностей его применения в российских условиях.

Напомним, что Всероссийский конкурс «Открытый муниципалитет» проводился в 2013 г. во второй раз, в нем приняло участие более 250 муниципальных образований из 62 субъектов РФ. Главная цель конкурса – выявить лучшие муниципальные образования России, в которых представительная и исполнительная власть наиболее эффективно проводит политику открытости своей деятельности.

21 апреля 2014 г. – в День местного самоуправления – стартует Всероссийский конкурс «Открытый муниципалитет – 2014». Все подробности – на сайте <http://gkh.ru>.