

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**по проблемам
научно-экспертной поддержки
государственного управления**

Москва
Научный эксперт
2010

УДК 340.130.53:351

ББК 66.033.141-328

П 13

П 13 Пакет законодательной инициативы по проблемам научно-экспертной поддержки государственного управления. — М.: Научный эксперт, 2010. — 72 с.

ISBN 978-5-91290-107-2

Пакет законодательной инициативы разработан Центром проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин) в полном соответствии с требованиями правотворческих органов и готов для внесения в официальные процедуры принятия в Государственную Думу РФ и Правительство РФ.

Принятие предлагаемого федерального закона позволит повысить качество государственного управления.

Для субъектов права законодательной инициативы, органов государственной власти, государственных, политических и общественных деятелей и организаций.

УДК 340.130.53:351

ББК 66.033.141-328

ISBN 978-5-91290-107-2

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Содержание

Введение	4
Часть 1. Концепция проекта федерального закона «О научно-экспертной поддержке государственного управления»	7
Часть 2. Проект федерального закона «О научно- экспертной поддержке государственного управления» и сопроводительные материалы к нему	34
2.1. Сопроводительное письмо.....	34
2.2. Проект федерального закона «О научно-экспертной поддержке государственного управления»	35
2.3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О научно-экспертной поддержке государственного управления»	53
2.4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О научно- экспертной поддержке государственного управления»	65
2.5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием Федерального закона «О научно-экспертной поддержке государственного управления»	66
Часть 3. Порядок взаимодействия с Центром проблемного анализа и государственно- управленческого проектирования.....	67

Введение

Пакет законодательной инициативы по проблемам научно-экспертной поддержки государственного управления в России, состоит из концепции и проекта федерального закона «О научно-экспертной поддержке государственного управления» и необходимых в процедурах принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования взялся за разработку этого пакета в целях содействия созданию более эффективной правовой модели осуществления научно-экспертной деятельности для государственных нужд и использования результатов этой деятельности в реальном государственном управлении. Законопроект нацелен на создание реальных механизмов участия наиболее профессионально подготовленных представителей институтов гражданского общества в процедурах разработки государственно-значимых решений.

Был изучен обширный зарубежный опыт, проведен анализ десятков существующих в настоящее время проблем, затрудняющих эффективное взаимодействие науки, экспертных организаций и представителей власти. Найдены конструктивные и сбалансированные формулы их решения.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями правотворческих органов и полностью готов к принятию.

Существуют различные варианты принятия разработанного проекта.

Первый вариант. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации текста проекта федерального закона с сопроводительной документацией (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию, и сопроводительным письмом).

Реализацию этого варианта могут осуществить носители права законодательной инициативы: Президент РФ, депутаты Государственной думы РФ, Правительство РФ, законодательные

собрания субъектов РФ, Совет Федерации РФ и другие. Авторы-разработчики, имея в виду, что вопрос об авторских правах на такого рода законодательные инициативы пока что неурегулирован, передают права на использование данной разработки инициативным законодателям для внесения ими законопроекта в процедуры принятия.

Второй вариант. Внесение в Правительство Российской Федерации концепции проекта федерального закона. После рассмотрения концепции проекта Комиссией по законопроектной деятельности и утверждения Правительством Российской Федерации Плана законопроектной деятельности — представление в Правительство Российской Федерации (с последующим обсуждением и доработкой) текста проекта федерального закона с сопроводительной документацией (пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, перечнем актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию, и сопроводительным письмом).

В этом варианте авторы-разработчики инициативно передают концепцию в Правительство Российской Федерации. Аналогичное действие могут осуществить и иные субъекты — как в рамках реализации права законодательной инициативы, так и в рамках собственной гражданской инициативы.

В целом эта работа адресована прежде всего субъектам права законодательной инициативы, которые могут сделать шаг по внесению подготовленных документов Пакета законодательной инициативы в процедуры принятия, а также всем заинтересованным органам государственной власти, коммерческим и некоммерческим организациям и их объединениям.

Адресатами являются, прежде всего, Президент Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, Правительство Российской Федерации, в том числе Председатель Правительства Российской Федерации и депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, необходимые шаги могут предпринять и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, а также авторитетные общественные, отраслевые и экспертные объединения, в том числе Торгово-промышленная палата Российской

Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей и все иные заинтересованные государственные, политические и общественные деятели.

Разработчики надеются, что настоящая работа вызовет интерес у вышеперечисленных полномочных и ответственных лиц.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования готов к экспертному взаимодействию и поддержке таких усилий.