

УДК 338.24 (075.8)
ББК 65.050.1 я73
Н 73

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Северо-Кавказского
федерального университета

Новикова И. В., Рудич С. Б.

Н 73 Управление региональными проектами и программами: учебное пособие. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2017. – 277 с.

В пособии излагаются теоретические основы управления региональными проектами и программами, дается методология управления региональными программами развития, излагается методика и методология инвестиционной политики в процессах управления региональными программами и проектами, основные механизмы и инструменты управления региональными программами и проектами, основы управления региональными программами социально-экономического развития, основные понятия в области управления региональными проектами.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

УДК 338.24 (075.8)
ББК 65.050.1 я73

Рецензенты:

д-р экон. наук, профессор **С. Н. Калюгина**,
канд. экон. наук, доцент **Г. В. Воронцова**

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
------------------	---

Раздел I.

МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ РАЗВИТИЯ.....	10
---	----

Глава 1. Теоретико-методологические основы процесса управления целе- выми программами региона.....	10
1.1. Основное содержание программ развития	10
1.2. Инновации в управлении региональными программами социально-экономического развития	19

Глава 2. Понятия, методы и формы управления программами развития региона	30
2.1. Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края: основные принципы и направления	30
2.2. Механизм разработки и реализации целевых региональных программ.....	37

Глава 3. Информационно-эмпирическая база разработки программ и проектов регионального развития.....	45
3.1. Анализ социально-экономического развития региона	45
3.2. Уровень жизни населения региона и методика его оценки	69
3.3. Показатели уровня социального развития региона и социальная политика	86

Раздел II.

МЕТОДИКА И МЕТОДОЛОГИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОЦЕССАХ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ.....	98
--	----

Глава 1. Теоретические основы инвестиционной политики	98
1.1. Основные теории инвестиционной политики, используемые в ходе разработки и реализации региональных программ развития	98
1.2. Средства государственного регулирования иностранных инвестиций.....	102

Глава 2. Инвестиции в региональную экономику.....	108
2.1. Сущность, виды и цели инвестиций и инвестиционной политики	108
2.2. Источники и структура государственных инвестиций.....	128
2.3. Методика отбора приоритетных инвестиционных проектов	134
Раздел III.	
ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ.....	148
Глава 1. Прогнозирование как составная часть разработки Программы социально-экономического развития региона.....	148
1.1. Понятие о прогнозировании и виды прогнозов	148
1.2. Различные подходы к осуществлению прогнозирования ...	152
1.3. Теоретическая база прогнозирования регионального развития	154
Глава 2. Разработка Стратегии регионального развития	159
2.1. Понятие и основные характеристики стратегического плана регионального развития.....	159
2.2. Разработка стратегического плана.....	160
2.3. Направления модернизации экономики региона	180
2.4. Индикативное планирование регионального развития..	184
Глава 3. Региональные программы (программно-целевой метод).....	186
3.1. Программирование регионального развития.....	186
3.2. Опыт развитых стран в области программирования регионального развития.....	190
Раздел IV.	
УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	198
Глава 1. Виды и классификация региональных программ.....	198
1.1. Классификация региональных программ	198
1.2. Виды региональных программ	200
Глава 2. Механизм разработки и реализации целевых региональных программ	215
2.1. Основные понятия о региональных программах	215
2.2. Методика разработки региональных целевых программ социально-экономического развития	217
2.3. Механизм реализации региональных целевых программ социально-экономического развития	220

Глава 3. Механизм совершенствования программ и координации программных мероприятий	228
3.1. Актуальные проблемы применения программно-целевого подхода при планировании социально-экономического развития регионов России	228
3.2. Основные механизмы совершенствования регионального планирования с социально-экономического развития в России	234
Раздел V.	
УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ	240
Глава 1. Основные понятия в области управления проектами	240
1.1. Понятие «проект».....	240
1.2. Типы и виды проектов.....	242
1.3. Участники проекта и окружение проекта	244
1.4. Жизненный цикл проекта	249
1.5. Управление проектами	252
Глава 2. Менеджер и команда проекта	255
2.1. Роль, задачи и функции менеджера проекта.....	255
2.2. Понятие «команда проекта», основные этапы жизненного цикла команды	257
2.3. Функции участников команды проекта	259
2.4. Взаимодействие проектных и функциональных руководителей	261
2.5. Конфликты.....	262
Глава 3. Ресурсное обеспечение и оценка эффективности осуществления программ	264
3.1. Общие понятия об эффективности инвестиционных проектов	264
3.2. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов.....	265
ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ	272

ПРЕДИСЛОВИЕ

Цель освоения дисциплины заключается в формировании у обучающихся методологических и организационных основ для построения и функционированию целостной системы управления региональными проектами и программами.

Применение метода системного анализа к изучению данного курса определяет следующие его **задачи**:

- получение студентами комплексного, системного представления о необходимости, сущности и содержании управления региональными проектами и программами в условиях рынка;
- овладение студентами навыками разработки региональных проектов, программ, стратегических планов и др. проектов социально-экономического развития;
- умение рассчитывать, анализировать и интерпретировать основные экономические показатели хозяйственной деятельности региона, выявлять факторы и находить резервы их роста или оптимизации.

Дисциплина «Управление региональными проектами и программами» входит в Блок I «Дисциплины (модули) вариативной части обязательных дисциплин» (Б1.В.ОД.21) изучается в восьмом семестре четвертого курса.

Дисциплина «Управление региональными проектами и программами» тесно связана с другими управленческими и экономическими дисциплинами. Более глубокое осмысление проблематики теории управления базируется на знаниях, полученных в ходе изучения предшествующих дисциплин: «Теория управления», «Статистика», «Основы государственного и муниципального управления», «Принятие и исполнение государственных решений».

Знания, умения и навыки, приобретенные при изучении дисциплины «Управление региональными проектами и программами», углубляются в процессе выполнения выпускной квалификационной работы.

В результате освоения данного курса обучающийся должен

ЗНАТЬ:

- теоретические основы разработки региональных проектов и программ, основы стратегического, индикативного и нормативного планирования в условиях рынка;

УМЕТЬ:

- разрабатывать региональные проекты, программы, стратегические планы и др. планы социально-экономического развития региона, рассчитывать, анализировать и интерпретировать основные экономические показатели хозяйственной деятельности региона, выявлять факторы и находить резервы их роста или оптимизации;
- использовать полученные знания и навыки для решения конкретных практических задач хозяйственной деятельности региона;

ВЛАДЕТЬ:

- навыками разработки планов и прогнозов социально-экономического развития регионов, муниципальных образований;
- навыками формирования эффективных механизмов по реализации на практике принципов современного государственного и муниципального управления экономическим развитием территорий и регионов.

Учебное пособие «Управление региональными проектами и программами» состоит из 5 частей.

В первой части «Методология управления региональными программами развития» даются теоретико-методологические основы процесса управления целевыми программами региона. Здесь основное внимание уделяется таким вопросам, как: основное содержание программ развития, инновации в управлении региональными программами социально-экономического развития; понятия, методы и формы управления программами развития региона; стратегия социально-экономического развития Ставропольского края: основные принципы и направления; механизм разработки и реализации целевых региональных программ. Отдельное внимание обращено на информационно-эмпирическую базу разработки программ и проектов регионального развития, которая включает в себя знание основ проведения анализа социально-экономического развития региона, уровня жизни населения региона и методики его оценки, уровня социального развития региона и социальной политики.

Вторая часть пособия «Методика и методология инвестиционной политики в процессах управления региональными программами и проектами» посвящена вопросам инвестирования инвестиционных проектов и программ. В частности, в ней даются теоретические основы инвестиционной политики, которые включают в себя основные теории инвестиционной политики, используемые в ходе разработки и реализации региональных программ развития, средства государственного регулирования иностранных инвестиций, сущность, виды и цели инвестиций и инвестиционной политики, источники и структуру государственных инвестиций, а также методику отбора приоритетных инвестиционных проектов.

В третьей части «Основные механизмы и инструменты управления региональными проектами и программами» даются основы прогнозирования как составной части разработки программ социально-экономического развития региона, в частности понятия о прогнозировании и видах прогнозов, различные подходы к осуществлению прогнозирования, теоретическая база прогнозирования регионального развития.

Особое внимание уделено разработке Стратегии регионального развития. Здесь даются понятие и основные характеристики стратегического плана регионального развития, этапы и специфика разработки стратегического плана, направления модернизации экономики региона и основы индикативного планирования регионального развития.

Отдельное место занимают вопросы изучения применения программно-целевого метода в сфере программирования регионального развития, в частности даны теоретические основы программно-целевого метода и изучается опыт развитых стран в области программирования регионального развития.

Четвертая часть «Управление региональными программами социально-экономического развития» посвящена изучению видов и классификации региональных программ, механизма разработки и реализации целевых региональных программ, а также механизма совершенствования программ и координации программных мероприятий.

Пятая часть пособия «Управление региональными проектами» включает в себя изучение таких вопросов, как: основные понятия в области управления проектами, роль и функции менеджера и ко-

манды проекта, ресурсное обеспечение и оценка эффективности осуществления программ, в частности даются общие понятия об эффективности инвестиционных проектов, а также изучаются методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов.

Для облегчения усвоения материала учебника текст подробно структурирован, снабжен таблицами и рисунками. В конце каждого параграфа каждой главы даются контрольные вопросы.