

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

**Т.В. Абанкина** – канд. экон. наук, директор Института развития образования Государственного университета – Высшей школы экономики

**А.С. Бараховский** – генеральный директор Центра исследования бюджетных отношений, г. Москва

**И.Н. Колчина** – начальник отдела методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг Департамента бюджетной методологии Минфина России

**А.Н. Кривенец** – заместитель начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства

**Т.А. Мороз** – руководитель отдела учета и отчетности, главный бухгалтер администрации г. Ставрополя

**Е.В. Мухтиярова** – заместитель министра финансов Московской области

**С.В. Романов** – директор Департамента бюджетной методологии Минфина России

**Т.В. Саакян** – заместитель директора Департамента бюджетной методологии Минфина России

**В.В. Сидоренко** – директор Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации



**Татьяна  
Саакян**

действительный государственный  
советник Российской Федерации  
3-го класса

Эксперт номера

## Что год грядущий нам готовит

В 2015 г. будет своего рода юбилей – 5-летие вступления в силу Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ, положившего начало реализации фундаментальной реформы системы оказания государственных и муниципальных услуг. За этот период и органами государственной власти (местного самоуправления), и органами, выполняющими функции и полномочия учредителей, а также самими бюджетными и автономными учреждениями проделана немалая работа. Заключительным аккордом которой стало введение базовых перечней государственных и муниципальных услуг (работ), а также создание единого подхода к нормированию затрат на выполнение госзадания.

Читайте  
продолжение  
на **с. 6**

**Учредитель  
и издатель – ЗАО «МЦФЭР»**  
Генеральный директор  
Максим Механский  
**Издательский дом МЦФЭР**  
Директор  
Валентин Гирихиди  
Главный редактор  
Екатерина Богданова  
**«МЦФЭР Госфинансы»**  
Руководитель  
Наталья Зиминая  
nbzimina@mcfr.ru

**Объединенная редакция**  
Руководитель  
Алексей Смирнов  
Заместитель руководителя  
Марина Уткина  
mutkina@mcfr.ru  
Выпускающий редактор  
Анастасия Сафонова

Верстка  
Галина Радимова

**Группа маркетинга**

Руководитель  
Татьяна Железняк  
tzhelieznyak@mcfr.ru  
Бренд-менеджер  
Наталья Молчановская  
nmolchanovskaja@mcfr.ru

**Размещение рекламы**

Руководитель  
Наталья Синицина  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45  
nsinitsina@mcfr.ru  
Менеджер  
Надежда Ростова  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12  
nrostova@mcfr.ru

**Адрес редакции:**

г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80

**Для писем:**

129164, г. Москва, а/я 9. E-mail: mp@mcfr.ru  
<http://www.gosfinansy.ru>, [www.profit.ru](http://www.profit.ru)

**Отдел по работе с клиентами**

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17;  
факс: 8 (495) 933-52-62  
Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62;  
e-mail: [pressa@mcfr.ru](mailto:pressa@mcfr.ru)

**Подписные индексы**

«Роспечать»:  
83545 (полугодовой), 83550 (годовой)  
«Почта России»:  
99077 (полугодовой), 99083 (годовой)  
«Пресса России»:  
44836 (полугодовой), 44838 (годовой)

Редакция не несет ответственности за содержание  
рекламных материалов.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением  
авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных  
в журнале «Госслужбы: планирование, учет, налоги»,  
допускается только с письменного согласия  
редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-45688 от 07.07.2011.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере  
связи, информационных технологий и массовых  
коммуникаций

Цена свободная  
Подписано в печать 06.11.2014. Формат 70 × 108<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 7,0. Тираж 7100 экз.

Изд. № 6571. Зак. № К-1909.  
Дата выхода в свет 19.11.2014

**ЗАО «МЦФЭР»**

Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия»  
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014

ISSN 2226-1788



9 772226 178146

# СОДЕРЖАНИЕ

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Изменения законодательства,  
вступившие в силу, и актуальные  
комментарии к ним

4

## ЭКСПЕРТ НОМЕРА

Татьяна Саакян, Минфин России

### Что год грядущий нам готовит

6

Значимые события 2014 г. и перспективы на будущее

## ПЛАНИРОВАНИЕ И АНАЛИЗ

Кирилл Чагин

### Как ликвидировать дефицит мест в детских садах

11

Механизмы решения проблемы и опыт регионов

## УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Наталья Фирсанова

### В Инструкцию № 157н внесли изменения

17

Анализируем новации бухучета

## НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Мария Петрянина

### Зачем разделили учет расчетов по НДС

26

Практика применения счета 210 10

## КАДРЫ И ОПЛАТА ТРУДА

Татьяна Бахтина

### По труду и награда

Порядок выплаты годовых премий

30

## КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Анастасия Ловидова

### За перевыполнение задания учредитель не похвалит

Возможные случаи исполнения госзадания и их последствия

36

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Наталья Молчановская

### Электронная система: роскошь или необходимость?

Откуда бухгалтеру почерпнуть новые знания

41

## ГОСЗАКУПКИ

Елена Пластинина, Евгений Миронов

### У медучреждений – свои правила

Специфика закупки медицинского оборудования и лекарственных средств

44

## ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Инна Авдеева

### За что могут отобрать лицензию

Требования законодательства и проверки их соблюдения

50

## ОШИБЛИСЬ – ПОМОЖЕМ ИСПРАВИТЬ

Ангелина Селезнева

### Закупочные промахи

Нарушения положений законодательства о контрактной системе

56

## СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Актуальные вопросы наших читателей

60

## ДАЙДЖЕСТ-NEWS

Новогодний фейерверк

64

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 174н** – приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 183н** – приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

## ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- ▶ Новый порядок расчета нормативных затрат на выполнение госзадания
- ▶ Ошибки при оформлении счета-фактуры
- ▶ Особенности закупок в образовательных организациях



# НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

## УТОЧНЕН ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ГОСЗАДАНИЯ

### Документ

**Постановление от 11.10.2014 № 1042 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

В случае если бюджетное или автономное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) сверх установленного госзадания за плату, нормативные затраты на уплату налогов рассчитываются пропорционально доходам, полученным от оказания платных услуг и осуществления иной приносящей доход деятельности, и размеру субсидии. Если учреждение оказывает госуслуги в рамках установленного задания и участвует в территориальных программах ОМС, нормативные затраты на потребление электроэнергии, тепловой энергии и уплату налогов уменьшаются в размере затрат, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленную базовой программой ОМС.

- Госзадание (если оно не содержит гостайну) формируется в информационной системе Минфина России в электронном виде и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью представителя ГРБС либо органа-учредителя.

## РАЗЪЯСНЕНЫ ВОПРОСЫ ПО СПЕЦОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

### Документ

**Информация Минтруда России «Типовые вопросы и ответы по специальной оценке условий труда»**

Подготовлены ответы на часто задаваемые вопросы. В частности, указано, что работодатель вправе, а не обязан снизить класс (подкласс) условий труда при применении эффективных средств индивидуальной защиты. В случае несогласия работника с результатами специальной оценки условий труда он может обратиться в орган исполнительной власти по охране труда для проведения экспертизы или в Государственную инспекцию труда по месту нахождения работодателя.

- Лица, претендующие на получение сертификата эксперта, должны иметь высшее образование; дополнительное профессиональное образование, предусматривающее изучение вопросов оценки условий труда в объеме не менее чем 72 часа; опыт практической работы в области оценки условий труда (например, аттестации рабочих мест по условиям труда) не менее трех лет.



## ПОДГОТОВЛЕНЫ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ ГОСЗАДАНИЙ

### Документ

Письмо Минфина России от 01.10.2014 № 02-01-09/49180  
<О направлении Методических рекомендаций по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)>

Положения Методических рекомендаций применяются при расчете объема финансового обеспечения заданий и формировании проектов бюджетов на 2016 и плановый период 2017–2018 гг. С учетом рекомендаций федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления должны утвердить общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания. При определении нормативных затрат на оказание услуги учитываются затраты, непосредственно связанные с ее оказанием, и на общехозяйственные нужды, детализированные по определенным группам.

- Выбор метода определения нормативных затрат для каждой группы осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей, с учетом нормативов, установленных в т. ч. ГОСТами, СНИПами, СанПиНами.

## ОТРАЖЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСАХ

### Документ

Письмо Минфина России от 08.10.2014 № 02-07-07/50609

Денежные средства, поступившие в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также иные обеспечения учитываются как денежные средства, полученные во временное распоряжение. По своей экономической сущности данные поступления не являются доходами учреждения. В соответствии с положениями разд. V Указаний № 65н, операции, приводящие к увеличению (уменьшению) денежных средств и не относящиеся к доходам (расходам) учреждений, отражаются с применением статьи 510 «Поступление на счета бюджетов» (610 «Выбытие со счетов бюджетов») КОСГУ.

- Таким образом, поступление (выбытие) денежных средств во временное распоряжение бюджетного (автономного) учреждения в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе следует отражать по коду 510 (610) КОСГУ.



**Татьяна Саакян,**  
действительный  
государственный советник  
Российской Федерации  
3-го класса

## Что год грядущий нам готовит

*Прощаясь с 2014 г., мы решили отметить события, ставшие знаковыми для профессиональной деятельности бюджетных и автономных учреждений. А также заглянуть в будущее, чтобы узнать, какие сюрпризы готовят нам законодатели в обозримой перспективе. Как выяснилось, впереди нас ждут большие перемены. О них и поговорим с нашим экспертом.*

**– Татьяна Васильевна, какие события уходящего года Вы считаете наиболее значимыми для учреждений госсектора?**

– Одна из основных задач, которую удалось решить в этом году совместными усилиями ключевых федеральных министерств, – это формирование базовых и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг<sup>1</sup>. Данная работа велась несколько лет специально созданной рабочей группой Минфина России.

Сегодня в информационной системе «Электронный бюджет» на согласовании в Минфине на различных стадиях завершения находятся 29 базовых перечней государственных и муниципальных услуг (работ). Они включают более 37 тысяч конкретных услуг и ра-

бот, которые в соответствии с законодательством могут получить бесплатно граждане на территории Российской Федерации.

Необходимо завершить эту большую работу и разместить утвержденные базовые перечни услуг и работ в сети Интернет, чтобы органы-учредители смогли сформировать на их основании свои ведомственные перечни.

Главный смысл преобразования состоит в том, что только на основании ведомственных перечней можно будет сформировать государственное (муниципальное) задание. По тем услугам (работам), которых нет в перечне, нельзя ни определить задание, ни соответственно получить субсидию.

На будущий год у нас запланировано решение еще одной важной зада-

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 26.02.2014 № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)».



чи в рамках реализации п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ. Федеральные министерства, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, должны утвердить общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), а также на содержание государственного и муниципального имущества. Согласно им будет производиться расчет и обоснование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения задания на 2016–2018 гг. при формировании проектов бюджетов.

Конечно, формулы расчета нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ) федеральными учреждениями существуют и сейчас<sup>1</sup>. При этом в субъектах РФ и муниципалитетах утверждены собственные рекомендации определения таких затрат. Теперь основные правила расчета субсидий на выполнение задания для органов-учредителей будут определяться соответствующими федеральными министерствами по тем услугам, которые включены в их базовые реестры.

**– В 2015 г. меняется порядок планирования закупок для государственных и муниципальных нужд. Что учесть заказчикам? Если понадобится уточнить показате-**

**ли планирования, можно ли будет подкорректировать план закупок и план-график?**

– Каждый заказчик, на которого распространяется законодательство о контрактной системе<sup>2</sup> (а это казенные и бюджетные учреждения, органы власти), должен осуществлять планирование закупок. При этом требование Закона № 44-ФЗ о необходимости формирования плана закупок и плана-графика закупок вступает в силу с отложенным сроком – с 1 января 2015 г., если не принято решение о досрочном вводе в действие ст. 17 и 21 данного Закона.

Чтобы обеспечить таких «революционеров» нормативной правовой базой, Правительством РФ еще в 2013 г. утверждено два важных постановления – № 1043 и № 1044<sup>3</sup>, которыми установлены требования к формированию планов закупок и планов-графиков субъектами РФ и муниципалитетами, и формы этих документов.

В обязательном порядке заказчики начнут осваивать новую систему планирования в середине 2015 г. в период составления проекта закона (решения) о бюджете.

В целях подготовки к этому серьезному процессу будут утверждены соответствующие нормативные правовые акты (в т. ч. по планированию и нормированию закупок), а также создан качественный информационный продукт, т. к. при составлении плана

<sup>1</sup> Приказ Минфина России № 137н, Минэкономразвития России № 527 от 29.10.2010 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

<sup>3</sup> Постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг; от 21.11.2013 № 1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг».