

щихся общественных отношений. Была принята в июле 1918 года первая Конституция РСФСР. Появились первые кодексы: Кодекс законов о труде, в частности.

Уже в конце 1918 года, когда основы законности в стране были созданы, В. И. Ленин с особой силой подчеркивал задачу ее укрепления в целях развития Советского государства. Это положение характеризует подготовленный В. И. Лениным 2 ноября 1918 г. «Набросок тезисов постановления о точном соблюдении законов», которые надо было внести на рассмотрение VI Всероссийского Чрезвычайного съезда Советов. Основной — первый тезис этого наброска гласил: «Законность должна быть повышена (или строжайше соблюдена), ибо основы законов РСФСР установлены» (Полн. собр. соч., т. 37, с. 129). Велико значение принятого Съездом Советов постановления «О точном соблюдении законов».

В связи с победой Советского государства в гражданской войне и переходом к новой экономической политике В. И. Ленин со свойственной ему остротой и прозорливостью ставит вопрос о дальнейшем укреплении в стране социалистической законности и усилении роли судебных органов. Во внесенной В. И. Лениным и принятой XI конференцией партии (19—22 декабря 1921 г.) резолюции «Очередные задачи партии в связи с восстановлением хозяйства» указывалось: «...Очередной задачей является водворение во всех областях жизни строгих начал революционной законности. Строгая ответственность органов и агентов власти и граждан за нарушения созданных Советской властью законов и защищаемого ею порядка должна идти рядом с усилением гарантий личности и имущества граждан» (КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. 1. М., 1954, с. 593, п. 17).

Эти решения стали началом нового этапа в развитии социалисти-

ческой законности. В первой половине двадцатых годов был принят ряд кодексов: гражданский, уголовный, трудовой, земельный и др. Была организована прокуратура как специальный орган надзора за законностью и проведена судебная реформа. Органы ВЧК были преобразованы в органы Госполитуправления, лишённые судебных функций. В эти годы осуществлялся трудный и сложный процесс создания на основе образования в декабре 1922 года Союза Советских Социалистических Республик единой в стране социалистической законности, необходимость которой неизменно подчеркивал В. И. Ленин.

Была проделана огромная работа по созданию и кодификации советского законодательства.

С образованием Союза ССР и принятием в 1924 году Конституции СССР было установлено в основных чертах единое законодательство, состоящее из общесоюзных и республиканских законов. При этом обеспечивалось верховенство общесоюзного закона и в то же время в республиканском законодательстве учитывались национальные особенности союзных республик. Получила дальнейшее развитие система органов правосудия и прокурорского надзора.

В 1924 году были приняты Основы судостройства, Основные начала уголовного судопроизводства, Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и ряд других общесоюзных законов. Большая творческая работа развернулась и по совершенствованию других отраслей советского законодательства. Во всей этой деятельности лежало осуществление ленинского требования о единстве социалистической законности.

Единство социалистической законности находит свое выражение в верховенстве закона общесоюзного над законами союзных республик, в верховенстве закона над всеми иными правовыми актами, в единстве принципов и общих по-

ложе-оло
закон-инят
принц-уго
люб-Ар.
Все ура
предс-о
ную су-
В бы-
ной Гос-
чает су-
к расу-
без уый
бы ра-
Лению-
лону их
местс-
комбо-
на Уд-
без

нятыбо-
собро-
Бу
осуп и
госупу-
конкр-
сов а-
ных э-
и прв.
элемо-
мок в
занрм
За-
ней их
люще
на со-
кул

Кс-
рше
пер-А
нару-
конн-
мер-
их п-
лизм-
разв-
ло-
уст-
ин-
ния
ной
нато-
грам-
за-
ние
«бол-
даль-
стиче-
уб-
шен-
и,
гулир-
до-
зитор

ложений всех отраслей советского законодательства, в единстве принципов и общих положений любой отрасли законодательства. Все советское законодательство представляет собой единую стройную согласованную систему.

В то же время требование единой законности отнюдь не означает применения одного шаблона к различным местностям страны, без учета их особенностей. «Было бы ошибкой, — указывал В. И. Ленин, — если бы мы просто по шаблону списывали декреты для всех мест России, если бы большевики-коммунисты, советские работники на Украине и на Дону, стали бы без разбора, огулом распространять их на другие области» (Полн. собр. соч., т. 38, с. 144).

Будучи важнейшим методом осуществления задач Советского государства, социалистическая законность стоит на страже интересов и прав граждан, гарантированных им Советской Конституцией, и поэтому является важнейшим элементом социалистической демократии, неразрывно с ней связанным.

Законность в то же время важнейший элемент культурной революции, ибо она неразрывно связана с развитием социалистической культуры советского общества.

Коммунистическая партия решительно осудила допущенные в период культа личности грубые нарушения социалистической законности, приняла необходимые меры, исключавшие возможность их повторения. Укрепление социализма, построение затем в стране развитого социалистического общества требовали дальнейшего усиления правового регулирования во всех сферах государственной и общественной жизни. В принятой XXII съездом КПСС Программе партии указывается, что «большое значение приобретает дальнейшее укрепление социалистического правопорядка, совершенствование правовых норм, регулирующих хозяйственно-организаторскую и культурно-воспита-

тельную работу, содействующих решению задач коммунистического строительства и всестороннему расцвету личности». Исходя из этого, Программа партии ставит задачу «...обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех причин, ее порождающих». Эти программные положения получили свое развитие в материалах XXIII, XXIV и XXV съездов партии, ряде постановлений ЦК КПСС и Советского правительства. В сделанном Генеральным секретарем ЦК КПСС А. И. Брежневым Отчетном докладе ЦК КПСС XXIII съезду партии указывалось, что, развивая демократические принципы государственного строительства, партия исходит из того, что вся деятельность советских органов и широкое творческое участие граждан в управлении делами страны должны основываться на строжайшем соблюдении социалистической законности».

В Отчете ЦК КПСС XXIV съезду партии отмечалось, что в отчетный период Центральный Комитет, Советское правительство продолжали осуществлять меры по укреплению законности и правопорядка, воспитанию граждан в духе соблюдения законов и правил социалистического общежития. Уважение к праву, к закону должно стать личным убеждением каждого человека. Это тем более относится к деятельности должностных лиц. Любые попытки отступления от закона или обхода его, чем бы они ни мотивировались, терпимы быть не могут. Не могут быть терпимы и нарушения прав личности, ущемление достоинства граждан (Материалы XXIV съезда КПСС, с. 81).

Характеризуя проведенную партией и правительством деятельность по совершенствованию правового регулирования, Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев говорил на XXV съезде партии: «Разработка партийными и правительственными органами и

принятие Верховным Советом СССР, Верховными Советами республик законов по некоторым главным проблемам нашей жизни имеют крупное социально-политическое значение...

Мы привели юридические нормы в соответствие с новым уровнем, достигнутым нашим обществом».

За прошедшее время была проделана огромная работа по совершенствованию советского законодательства. Приняты Основы и кодексы по многим отраслям права. Принят закон о статусе депутатов Совета, акты об основных правах и обязанностях сельских, поселковых, районных и городских Советов. Важно то, что ленинские идеи социалистической законности, ее принципов, заложенных в законодательстве 20-х годов, нашли свое развитие в огромной кодификационной работе, проведенной с вступлением страны в период зрелого социализма.

Предстоит большая работа по совершенствованию хозяйственно-административного, трудового законодательства и ряда иных законов. Сложные народнохозяйственные задачи, определяемые экономической стратегией партии, необходимость повышения качества и эффективности системы управления экономикой требуют совершенствования советского хозяйственного законодательства, всей системы правового регулирования хозяйственной деятельности. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли 25 июня 1975 года постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства». В этом постановлении признано необходимым в ближайшие годы провести работу по совершенствованию хозяйственного законодательства, усилить его роль в повышении эффективности общественного производства, укреплении социалистической законности и государственной дисциплины. В этом направлении сейчас ведется большая работа. Значение ее определяется тем, что «наши законы в этой сфе-

ре должны,— говорил на XXV съезде партии Л. И. Брежнев,— действеннее обеспечивать решение задач повышения качества продукции, соблюдения режима экономии. Они должны эффективнее противодействовать имеющимся фактам обмана государства, приписок, хищения социалистической собственности, проявлениям местничества и т. д.» (Материалы XXV съезда КПСС, с. 82). Завершается издание собрания действующего законодательства СССР. Намечена подготовка издания свода законов Советского государства, а также свода законов каждой союзной республики. На XXV съезде КПСС особо отмечалось значение подготовки новой Конституции СССР, которая должна отразить величие достижений социализма. Все это должно обеспечить успешное продвижение советского общества к коммунизму.

Задачу социалистической законности В. И. Ленин видел в обеспечении подлинной свободы трудящихся масс, заключающейся не только в признании законом этой свободы, но и в их проведении в жизнь. В социалистическом обществе в отличие от буржуазного,— писал В. И. Ленин,— «...центр тяжести передвигается от формального признания свобод (как было при буржуазном парламентаризме) к фактическому обеспечению пользования свободами со стороны трудящихся...» (Полн. собр. соч., т. 36, с. 73—74). Именно это отличает социалистическую демократию от буржуазной. Большое внимание в этом направлении партия уделяет письмам и заявлениям трудящихся.

На XXV съезде партии указывалось, что работа с письмами трудящихся одна из форм связи партии с массами. После съезда ЦК КПСС принял постановление «О дальнейшем совершенствовании работы с письмами трудящихся в свете решений XXV съезда КПСС». Подчеркнув положительный опыт этой работы, особенно в период подготовки и проведения съезда, ЦК КПСС отметил ряд существенных

недостатков. Партийным, государственным и общественным органам предложено принять необходимые меры, обеспечивающие совершенствование работы с письмами, воспитание кадров в духе внимательного, чуткого, принципиального и делового подхода к разбору каждого письма, уважительного отношения к людям, их мнениям и запросам.

В. И. Ленин требовал, чтобы законодательная деятельность Советского государства осуществлялась на строго демократических началах. Стало непреложным правилом нашей законодательной деятельности, чтобы проекты законов публиковались для всеобщего сведения и широкого всенародного обсуждения, чтобы учитывать при принятии законов мнение трудящихся, их волеизъявление.

Пример этому — подготовка к принятию в конце 1976 г. Закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры». Проект закона был опубликован в центральной печати и одновременно в газетах всех союзных и автономных республик. В секретариат Президиума Верховного Совета СССР поступило более 1000 предложений и замечаний, тщательно изученных и учтенных при редактировании проекта («Правда» от 31 октября 1976 г.).

Значение советских законов В. И. Ленин видел не только в том, что они ставят вехи новой жизни, что в них трудящиеся получают реальное представление о политике, проводимой Советским государством,

но и в том, что они мобилизуют массы на проведение в жизнь этой политики, выраженной в законах. В этом их активная, преобразующая нашу жизнь роль. «Наш декрет,— говорил В. И. Ленин в своем докладе о работе в деревне VIII съезду партии 23 марта 1919 г.,— есть призыв ...к массам, призыв их к практическому делу. Декреты, это — инструкции, зовущие к массовому практическому делу. Вот что важно... Задача декрета состоит в том, чтобы научить практическим шагам те сотни, тысячи и миллионы людей, которые прислушиваются к голосу Советской власти» (Полн. собр. соч., т. 38, с. 199).

Воспитывая трудящихся в духе коммунистических идеалов, направляя их жизнедеятельность на осуществление этих идеалов в жизни, социалистическая законность с момента ее становления всегда была органически связана с новым, развивающимся социалистическим образом жизни советских людей, утвердившимся с построением зрелого социализма.

Характеризуя роль социалистической законности, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Н. В. Подгорный отметил, что «оказывая организующее воздействие на общественную практику, во многом формируя поведение людей, закон является своего рода становым хребтом социалистического общежития, общественного порядка, служит воплощением подлинной свободы и социальной справедливости» («Коммунист», 1976, № 17, с. 25).

НОВОЕ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В. ВАКУЛЕНКО

Президиум Верховного Совета СССР принял ряд указов, которыми внесены существенные изменения и дополнения в уголовное, уголовно-процессуальное, исправительно-трудовое и административное законодательство. Эти акты отвечают сегодняшним запросам развития нашего общества, ставят своей задачей последовательное претворение в жизнь решений XXV съезда КПСС о дальнейшем совершенствовании советского законодательства, укреплении социалистического правопорядка.

В данной статье излагаются основные положения, связанные с изменениями, внесенными в Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик.

Эти изменения подчеркивают демократический, гуманный характер нашего уголовного законодательства. Они прежде всего направлены на то, чтобы ориентировать органы, осуществляющие борьбу с преступностью, на более тщательный учет личности правонарушителя, степени опасности совершенного преступления и характера вины. Иными словами, осуществляя борьбу с преступностью, нужно разграничивать злых преступников и менее опасных правонарушителей, т. е. более дифференцированно подходить к назначению наказания и решению вопросов, связанных с порядком его отбывания и досрочного освобождения от наказания осужденных, доказавших свое исправление.

Рассмотрим изменения, внесенные в раздел III Основ уголовного законодательства — «О наказании».

Статья 23 Основ изложена в но-

вой редакции в связи с введением колоний-поселений для лиц, совершивших преступления по неосторожности. В эти колонии, по общему правилу, должны направляться лица, впервые осужденные к лишению свободы за неосторожные преступления на срок не свыше 5 лет. В зависимости от характера и степени опасности преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела, судам предоставлено право направлять в эти колонии и лиц, впервые осужденных за неосторожные преступления на срок до 10 лет включительно.

Проведенный в последние годы эксперимент подтвердил целесообразность раздельного содержания осужденных за такие преступления, как нарушение правил безопасности движения на транспорте, нарушение правил техники безопасности, совершенные по неосторожности преступления против жизни и здоровья граждан, от преступников, действовавших с прямым или косвенным умыслом.

В последние годы в законодательстве и судебной практике установилась тенденция к сокращению назначения лишения свободы лицам, осужденным за преступления, не представляющие большой общественной опасности. К ним применялся указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 июня 1970 года «Об условном осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду», который действовал параллельно с Основами уголовного законодательства. Применение норм указа показало их целесообразность и эффективность. Привлечение осужденных к труду на стройках народного хозяйства без изо-

ляции
контр
собст
рево
путь

Дл
этой
дусм
менс
за у
сро
3 ле
шен
сро
Кро
пер
ден
и н
ное
ды
к т

В
в
тел
ста

Е
Ос
ств
скл
осу
обя
ден
из

Г
усл
ное
ни
леч
сма
дев
нак
вие
лен
лиц
зан
каз
рас
к л
нью
одн
сво
ния
оп
ше
сро
дет

ляции от общества, но при строгом контроле за их поведением, способствует более успешному их перевоспитанию и становлению на путь честной трудовой жизни.

Для более широкого применения этой оправдавшей себя меры предусматривается возможность применения ее к лицам, осужденным за умышленные преступления на срок до 3 лет (вместо от 1 года до 3 лет), а за преступления, совершенные по неосторожности, на срок до 5 лет лишения свободы. Кроме того, значительно сокращен перечень преступлений, при осуждении за которые (на срок хотя бы и не превышающий 3 года) условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду применяться не может.

Все эти положения объединены в Основы уголовного законодательства в одной самостоятельной статье.

Включение этой статьи в раздел Основ «О наказании» свидетельствует о том, что законодатель склонен рассматривать условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду в качестве одного из видов уголовного наказания.

При всей внешней схожести с условным осуждением (ст. 38 Основ) условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду не может рассматриваться как полное освобождение виновных от отбывания наказания под определенным условием. В данном случае под определенным условием не применяется лишь один единственный вид наказания — лишение свободы, а не наказание вообще. Нет оснований рассматривать условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду и как одну из разновидностей лишения свободы. Это — новый вид наказания, налагающий на осужденного определенные ограничения в течение установленного в приговоре срока. Введение его в Основы свидетельствует о демократизации

нашего законодательства, о стремлении законодателя предоставить условно осужденным возможность для перевоспитания и исправления без изоляции от общества в трудовых коллективах. Такой вывод подтверждается и тем, что порядок и условия исполнения условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением осужденных к труду выделен в самостоятельный раздел в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, наряду с порядком и условиями исполнения других видов наказания.

Существенные изменения и дополнения внесены в некоторые статьи раздела IV Основ уголовного законодательства «О назначении наказания и об освобождении от наказания».

Ранее действовавшее законодательство устанавливало, что к лицам, виновным в совершении преступлений, не представляющих большой общественной опасности, может быть применено: уголовное наказание; меры общественного воздействия (передача дел в товарищеский суд, в комиссию по делам несовершеннолетних, передача лица на поруки); освобождение в исключительных случаях вообще от уголовной ответственности и наказания.

Таким образом, в законе образовался как бы пробел, с одной стороны — меры общественного воздействия, с другой — только уголовное наказание. Законодатель счел необходимым заполнить этот пробел, установив возможность применения к виновным в этих преступлениях мер административного воздействия.

Статья 43 Основ дополнена новым положением, предоставляющим суду право по делам о преступлениях, за которые законом предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не свыше одного года либо другое более мягкое наказание, освобождать виновного от уголовной ответственности и привлекать его к